

**Standards für die staatliche doppelte Buchführung  
(Standards staatlicher Doppik)  
nach § 7a HGrG i. V. m. § 49a HGrG**

**9. August 2011**

**Stand nach Bearbeitung in der AG VKR/Standards staatlicher Doppik  
am 08./09.08.2011**

**\*\*\* Leerseite aus drucktechnischen Gründen \*\*\***

## Gliederung

<b>GLIEDERUNG .....</b>	<b>3</b>
<b>ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS.....</b>	<b>9</b>
<b>A. VORWORT .....</b>	<b>11</b>
<b>B. ECKPUNKTE ZUR ANWENDUNG .....</b>	<b>12</b>
<b>C. STANDARDS STAATLICHER DOPPIK.....</b>	<b>13</b>
<b>I. DER EINZELABSCHLUSS AUF STAATLICHER EBENE .....</b>	<b>13</b>
<b>1. RECHTSGRUNDLAGEN.....</b>	<b>13</b>
1.1. Grundlegender Rechtsrahmen.....	13
1.2. Zielsetzungen des Rechnungswesen .....	14
1.3. Konkretisierung der staatlichen Doppik.....	15
1.4. Übernahme der Grundprinzipien der handelsrechtlichen Buchführung und Bilanzierung.....	15
<b>2. BUCHFÜHRUNGSGRUNDSÄTZE.....</b>	<b>17</b>
<b>3. BILANZIERUNGSGRUNDSÄTZE .....</b>	<b>18</b>
<b>4. BEWERTUNGSGRUNDSÄTZE .....</b>	<b>21</b>
4.1. Eröffnungsbilanz .....	21
4.2. Folgebilanzen.....	21
4.2.1. Zugänge .....	21
4.2.2. Abgänge .....	23
4.2.3. Abschreibungen.....	23
4.2.4. Zuschreibungen.....	25
4.2.5. Bilanzberichtigung .....	25
<b>5. VERMÖGENSRECHNUNG .....</b>	<b>26</b>
5.1. Anlagevermögen .....	26
5.1.1. Immaterielle Vermögensgegenstände .....	26
5.1.1.1. Geleistete Investitionszuweisungen und -zuschüsse.....	26

5.1.1.2.	Entgeltlich erworbene Konzessionen, gewerbliche Schutzrechte und ähnliche Rechte und Werte sowie Lizenzen an solchen Rechten und Werten .....	28
5.1.1.3.	Geschäfts- oder Firmenwert.....	28
5.1.1.4.	Geleistete Anzahlungen auf immaterielle Vermögensgegenstände .....	28
5.1.2.	Sachanlagen.....	28
5.1.2.1.	Grundstücke, grundstücksgleiche Rechte und Bauten einschließlich der Bauten auf fremden Grundstücken.....	29
5.1.2.2.	Infrastrukturvermögen, Naturgüter, Kunstgegenstände und Sammlungen.....	32
5.1.2.3.	Technische Anlagen und Maschinen, andere Anlagen, Betriebs- und Geschäftsausstattung.....	35
5.1.2.4.	Geleistete Anzahlungen auf Sachanlagen und Anlagen im Bau .....	36
5.1.3.	Finanzanlagen .....	36
5.1.3.1.	Anteile an verbundenen Unternehmen und Einrichtungen .....	37
5.1.3.2.	Ausleihungen an verbundene Unternehmen und Einrichtungen .....	38
5.1.3.3.	Beteiligungen.....	38
5.1.3.4.	Ausleihungen an Unternehmen und Einrichtungen, mit denen ein Beteiligungsverhältnis besteht.....	39
5.1.3.5.	Wertpapiere des Anlagevermögens.....	39
5.1.3.6.	Sondervermögen ohne eigenverantwortliche Betriebsleitung.....	39
5.1.3.7.	sonstige Ausleihungen (Sonstige Finanzanlagen) .....	39
<b>5.2.</b>	<b>Umlaufvermögen .....</b>	<b>40</b>
5.2.1.	Vorräte .....	40
5.2.2.	Forderungen und sonstige Vermögensgegenstände .....	40
5.2.2.1.	Forderungen aus Steuern .....	41
5.2.2.2.	Forderungen aus Zuweisungen und Zuschüssen .....	42
5.2.2.3.	Forderungen aus Lieferungen und Leistungen .....	42
5.2.2.4.	Forderungen gegen verbundene Unternehmen und Einrichtungen.....	42
5.2.2.5.	Forderungen gegen Unternehmen und Einrichtungen, mit denen ein Beteiligungsverhältnis besteht.....	42
5.2.2.6.	Forderungen aus der Steuerverteilung und Finanzausgleichsbeziehungen.....	43
5.2.2.7.	Sonstige Vermögensgegenstände .....	43
5.2.3.	Wertpapiere des Umlaufvermögens.....	43
5.2.3.1.	Anteile an verbundenen Unternehmen und Einrichtungen .....	43
5.2.3.2.	Sonstige Wertpapiere .....	44
5.2.4.	Kassenbestand, Bundesbankguthaben, Guthaben bei Kreditinstituten, Schecks .....	44
<b>5.3.</b>	<b>Aktive Rechnungsabgrenzung.....</b>	<b>44</b>
<b>5.4.</b>	<b>Aktive latente Steuern.....</b>	<b>44</b>
<b>5.5.</b>	<b>Eigenkapital .....</b>	<b>44</b>
5.5.1.	Nettoposition.....	45
5.5.2.	Kapitalrücklage .....	45
5.5.3.	Gewinnrücklagen (Verwaltungsrücklagen).....	45
5.5.4.	Gewinnvortrag/Verlustvortrag.....	45
5.5.5.	Jahresüberschuss/Jahresfehlbetrag .....	46
<b>5.6.</b>	<b>Sonderposten für Investitionen .....</b>	<b>46</b>
<b>5.7.</b>	<b>Rückstellungen.....</b>	<b>46</b>
5.7.1.	Grundsätze .....	46
5.7.2.	Pflichtrückstellungen .....	47
5.7.2.1.	Rückstellungen für Pensionen und ähnliche Verpflichtungen.....	47
5.7.2.2.	Steuerrückstellungen.....	48

5.7.2.3.	Sonstige Rückstellungen .....	48
5.7.3.	Ausnahmen von der Passivierungsverpflichtung .....	50
5.7.3.1.	Rückstellungen für mittelbare Pensionsverpflichtungen .....	50
5.7.3.2.	Rückstellungen für den Jahresabschluss und die Aufbewahrung der Geschäftsunterlagen .....	50
5.7.3.3.	Rückstellungen für unterlassene Instandhaltung .....	51
<b>5.8.</b>	<b>Verbindlichkeiten .....</b>	<b>51</b>
5.8.1.	Anleihen und Obligationen .....	51
5.8.2.	Verbindlichkeiten gegenüber Kreditinstituten .....	51
5.8.3.	Verbindlichkeiten aus Steuern .....	52
5.8.4.	Verbindlichkeiten aus Zuweisungen und Zuschüssen .....	52
5.8.5.	Erhaltene Anzahlungen auf Bestellungen .....	52
5.8.6.	Verbindlichkeiten aus Lieferungen und Leistungen .....	52
5.8.7.	Verbindlichkeiten gegenüber verbundenen Unternehmen und Einrichtungen ....	53
5.8.8.	Verbindlichkeiten gegenüber Unternehmen und Einrichtungen, mit denen ein Beteiligungsverhältnis besteht .....	53
5.8.9.	Verbindlichkeiten aus der Steuerverteilung und Finanzausgleichsbeziehungen .....	53
5.8.10.	Sonstige Verbindlichkeiten .....	54
<b>5.9.</b>	<b>Passive Rechnungsabgrenzung .....</b>	<b>54</b>
<b>5.10.</b>	<b>Passive latente Steuern .....</b>	<b>54</b>
<b>6.</b>	<b>ERFOLGSRECHNUNG .....</b>	<b>54</b>
<b>6.1.</b>	<b>Steuern, steuerähnliche Erträge .....</b>	<b>54</b>
<b>6.2.</b>	<b>Erträge aus Finanzausgleichsbeziehungen .....</b>	<b>55</b>
<b>6.3.</b>	<b>Erträge aus Zuweisungen und Zuschüssen .....</b>	<b>55</b>
<b>6.4.</b>	<b>Erträge aus Verwaltungstätigkeit, Umsatzerlöse .....</b>	<b>56</b>
6.4.1.	Erträge aus Gebühren .....	56
6.4.2.	Erträge aus Geldstrafen, Geldbußen, Verwarnungsgeldern und Zwangsgeldern .....	56
6.4.3.	Umsatzerlöse .....	57
<b>6.5.</b>	<b>Bestandsveränderungen/aktivierte Eigenleistungen .....</b>	<b>57</b>
<b>6.6.</b>	<b>Sonstige Erträge .....</b>	<b>57</b>
<b>6.7.</b>	<b>Aufwendungen für Verwaltungstätigkeit .....</b>	<b>58</b>
6.7.1.	Aufwendungen für Material, Energie und bezogene Waren .....	58
6.7.2.	Aufwendungen für bezogene Leistungen .....	58
<b>6.8.</b>	<b>Personalaufwand .....</b>	<b>58</b>
6.8.1.	Entgelte .....	58
6.8.2.	Bezüge .....	58
6.8.3.	Soziale Abgaben und Aufwendungen für Altersversorgung und für Unterstützung .....	58
<b>6.9.</b>	<b>Abschreibungen .....</b>	<b>59</b>

6.9.1.	Abschreibungen auf immaterielle Vermögensgegenstände des Anlagevermögens und Sachanlagen .....	59
6.9.2.	Abschreibungen auf Vermögensgegenstände des Umlaufvermögens, soweit unüblich hoch .....	59
<b>6.10.</b>	<b>Aufwendungen aus Finanzausgleichsbeziehungen .....</b>	<b>60</b>
<b>6.11.</b>	<b>Aufwendungen für Zuweisungen und Zuschüsse .....</b>	<b>60</b>
<b>6.12.</b>	<b>Sonstige Aufwendungen .....</b>	<b>60</b>
6.12.1.	Sonstige Personalaufwendungen.....	61
6.12.2.	Aufwendungen für die Inanspruchnahme von Rechten und Diensten.....	61
6.12.3.	Aufwendungen für Kommunikation, Öffentlichkeitsarbeit, Reisen sowie Wertkorrekturen und Sonstiges.....	61
<b>6.13.</b>	<b>Verwaltungsergebnis .....</b>	<b>61</b>
<b>6.14.</b>	<b>Erträge aus Beteiligungen.....</b>	<b>62</b>
<b>6.15.</b>	<b>Erträge aus anderen Wertpapieren und Ausleihungen des Finanzanlagevermögens .....</b>	<b>62</b>
<b>6.16.</b>	<b>Sonstige Zinsen und ähnliche Erträge.....</b>	<b>62</b>
<b>6.17.</b>	<b>Abschreibungen auf Finanzanlagen und Wertpapiere des Umlaufvermögens.....</b>	<b>63</b>
<b>6.18.</b>	<b>Aufwendungen aus Verlustübernahme .....</b>	<b>63</b>
<b>6.19.</b>	<b>Zinsen und ähnliche Aufwendungen .....</b>	<b>63</b>
<b>6.20.</b>	<b>Finanzergebnis .....</b>	<b>63</b>
<b>6.21.</b>	<b>Ergebnis der gewöhnlichen Verwaltungstätigkeit.....</b>	<b>63</b>
<b>6.22.</b>	<b>Außerordentliche Erträge .....</b>	<b>64</b>
<b>6.23.</b>	<b>Außerordentliche Aufwendungen.....</b>	<b>64</b>
<b>6.24.</b>	<b>Außerordentliches Ergebnis .....</b>	<b>64</b>
<b>6.25.</b>	<b>Steuern .....</b>	<b>64</b>
6.25.1.	Steuern vom Einkommen und vom Ertrag .....	64
6.25.2.	Sonstige Steuern .....	65
<b>6.26.</b>	<b>Erträge aus Verlustübernahme/Aufwendungen aus Gewinnabführung.....</b>	<b>65</b>
<b>6.27.</b>	<b>Jahresüberschuss/Jahresfehlbetrag .....</b>	<b>65</b>
<b>7.</b>	<b>ANHANG .....</b>	<b>66</b>
<b>8.</b>	<b>LAGEBERICHT .....</b>	<b>66</b>
<b>9.</b>	<b>FINANZRECHNUNG .....</b>	<b>67</b>

<b>II.</b>	<b>KONSOLIDIERUNG DER ABSCHLÜSSE AUF STAATLICHER EBENE .....</b>	<b>69</b>
<b>10.</b>	<b>BEGRIFFSDEFINITIONEN KONSOLIDIERTE ABSCHLÜSSE .....</b>	<b>69</b>
10.1.	Verbund .....	69
10.2.	Verbundene Einheiten .....	69
10.3.	Assoziierte Einheiten .....	70
10.4.	Konsolidierung .....	70
<b>11.</b>	<b>ZIELSETZUNG DER KONSOLIDIERTEN ABSCHLÜSSE AUF STAATLICHER EBENE .....</b>	<b>70</b>
<b>12.</b>	<b>KONSOLIDIERUNG .....</b>	<b>71</b>
<b>12.1.</b>	<b>Konsolidierungskreis .....</b>	<b>71</b>
12.1.1.	Umfang Bundes- bzw. Landesabschluss .....	72
12.1.1.1.	Sonderhaushalte/Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	72
12.1.1.2.	Bundes-/Landesbetriebe, sonstige Sondervermögen bzw. eigenbetriebsähnliche Einrichtungen nach § 26 BHO / LHO .....	72
12.1.1.3.	Anstalten des öffentlichen Rechts (AöR) .....	72
12.1.2.	Umfang Gesamtabchluss .....	72
12.1.2.1.	Kapitalgesellschaften .....	73
12.1.2.2.	Personengesellschaften .....	73
12.1.2.3.	Anstalten des öffentlichen Rechts (AöR)/Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	74
12.1.2.4.	Stiftungen .....	74
<b>12.2.</b>	<b>Konsolidierungsmethoden .....</b>	<b>74</b>
12.2.1.	Vereinheitlichung der Einzelabschlüsse .....	74
12.2.1.1.	Positionenplan .....	74
12.2.1.2.	Bewertung .....	75
12.2.1.3.	Abschlussstichtag .....	75
12.2.2.	Vollkonsolidierung .....	75
12.2.2.1.	Konsolidierung des Kapitals .....	76
12.2.2.2.	Konsolidierung von Forderungen und Verbindlichkeiten (Schuldenkonsolidierung) .....	76
12.2.2.3.	Konsolidierung zwischengesellschaftlicher Ergebnisse (Zwischenergebniseliminierung) .....	76
12.2.2.4.	Konsolidierung von Aufwand und Ertrag: .....	76
12.2.3.	Konsolidierung „at Equity“ .....	77
<b>13.</b>	<b>ANHANG KONSOLIDIRTER ABSCHLUSS .....</b>	<b>78</b>
<b>14.</b>	<b>LAGEBERICHT KONSOLIDIRTER ABSCHLUSS .....</b>	<b>78</b>

<b>ANLAGEN .....</b>	<b>79</b>
<b>ANLAGE 1: GLIEDERUNG VON VERMÖGENS- UND ERFOLGSRECHNUNG (EINZELABSCHLUSS) .....</b>	<b>80</b>
<b>ANLAGE 2: ANLAGENGITTER .....</b>	<b>86</b>
<b>ANLAGE 3: ANHANG FÜR EINZELABSCHLUSS .....</b>	<b>89</b>
<b>ANLAGE 4: LAGEBERICHT .....</b>	<b>93</b>
<b>ANLAGE 5: FINANZRECHNUNG/CASHFLOW-RECHNUNG .....</b>	<b>97</b>



## Abkürzungsverzeichnis

Abs.	Absatz
AHK	Anschaffungs- und Herstellungskosten
AoE	Außerordentliche Erträge
AöR	Anstalt des öffentlichen Rechts
Art.	Artikel
AV	Anlagevermögen
BAnz	Bundesanzeiger
bewegl.	beweglich
BgA	Betrieb gewerblicher Art
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch
BGH	Bundesgerichtshof
BHO	Bundeshaushaltsordnung
BMF	Bundesministerium der Finanzen
bspw.	beispielsweise
BStBl.	Bundessteuerblatt
BVerfG	Bundesverfassungsgericht
bzw.	beziehungsweise
CF	Cash Flow
d. h.	das heißt
DRS	Deutsche Rechnungslegungs Standards
EGHGB	Einführungsgesetz zum Handelsgesetzbuch
EStG	Einkommensteuergesetz
etc.	et cetera
EU	Europäische Union
EUR	Euro
f.	folgende
ff.	fortfolgende
FIFO	First-in-first-out
GG	Grundgesetz
ggf.	gegebenenfalls
GmbH	Gesellschaft mit beschränkter Haftung
GoB	Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung
GwG	Geringwertige Wirtschaftsgüter
HGB	Handelsgesetzbuch

HGrG	Gesetz über die Grundsätze des Haushaltsrechts des Bundes und der Länder (Haushaltsgrundsätzegesetz)
HGrGMoG	Gesetz zur Modernisierung des Haushaltsgrundsätzegesetzes (Haushaltsgrundsätze modernisierungsgesetz)
i. e. S.	im engeren Sinne
i. d. R	in der Regel
i. S. d.	im Sinne des
IFRS	International Financial Reporting Standards
ImmoWertV	Immobilienwertermittlungsverordnung
LHO	Landeshaushaltsordnung
Nr.	Nummer
o. Ä. .	oder Ähnliches
o. g.	oben genannte
OG	Obergruppe
RAP	Rechnungsabgrenzungsposten
s.	siehe
Tz.	Textziffer
u. a.	unter anderem
USt	Umsatzsteuer
UV	Umlaufvermögen
v. H.	vom Hundert
VG	Vermögensgegenstand
vgl.	vergleiche
VKR	Verwaltungskontenrahmen
WertR	Wertermittlungsrichtlinien
z. B.	zum Beispiel

## A. Vorwort<sup>1</sup>

Durch das Gesetz zur Modernisierung des HGrG (HGrGMoG) wird erstmals zugelassen, dass die Haushaltswirtschaft des Bundes und der Länder in ihrem Rechnungswesen - alternativ zum bisherigen kameralen Rechnungswesen - nach den Grundsätzen der staatlichen doppelten Buchführung (staatliche Doppik) gestaltet werden kann.

Nach § 49a HGrG richten Bund und Länder ein gemeinsames Gremium ein, das zur Gewährleistung einheitlicher Verfahrens- und Datengrundlagen jeweils für Kameralistik, Doppik und Produkthaushalte Standards erarbeitet und anschließend einmal jährlich überprüft. Die Standards werden jeweils durch Verwaltungsvorschriften des Bundes und der Länder umgesetzt.

Die staatliche Doppik folgt gemäß § 7a HGrG den Vorschriften des Ersten und des Zweiten Abschnitts, Erster und Zweiter Unterabschnitt, des Dritten Buches Handelsgesetzbuch (HGB) und den Grundsätzen der ordnungsmäßigen Buchführung und Bilanzierung. Die Vorschriften des HGB sind dabei an verschiedenen Stellen zu konkretisieren, um den Besonderheiten der öffentlichen Haushalte gerecht zu werden. Einerseits weisen die öffentlichen Haushalte Unterschiede zu den Wirtschaftsunternehmen auf, für die das HGB keine oder keine passenden Regelungen bietet. Andererseits ist die Vergleichbarkeit der öffentlichen Haushalte untereinander aus haushaltsrechtlicher und aus finanzstatistischer Sicht unabdingbar. Darüber hinaus ist eine Vergleichbarkeit auch für eine konsolidierte Darstellung der Gebietskörperschaften, die im Hinblick auf die vorgenommenen Ausgliederungen, Auslagerungen und Teilprivatisierungen von staatlichen Aufgaben notwendig sein kann, von besonderer Bedeutung.

Die vorliegenden „Standards staatlicher Doppik“ legen deshalb für die öffentlichen Haushalte einheitliche Ansatz-, Bewertungs- und Darstellungsregeln fest und regeln die Abschlüsse auf staatlicher Ebene.

In dieser Fassung der „Standards staatlicher Doppik“ werden die zurzeit geltenden Regelungen des HGB zu Grunde gelegt.

---

<sup>1</sup> Sollte zur besseren Lesbarkeit darauf verzichtet werden, jeweils die weibliche und die männliche Bezeichnung zu verwenden, ist mit dem männlichen Begriff die weibliche und männliche Person gemeint.

## **B. Eckpunkte zur Anwendung**

1. Die „Standards staatlicher Doppik“ sind anzuwenden, wenn die Haushaltswirtschaft in ihrem Rechnungswesen nach den Grundsätzen der staatlichen doppelten Buchführung ausgestaltet ist. Sie gelten für das externe Rechnungswesen der Gebietskörperschaften Bund und Länder.
2. Für juristische Personen des öffentlichen Rechts (z. B. Anstalten, Körperschaften öffentlichen Rechts, Stiftungen des öffentlichen Rechts) sowie Betriebe und Sondervermögen nach § 26 BHO / LHO gelten die Standards optional.  
  
Über die Frage der Ausübung dieser Option entscheidet jede Gebietskörperschaft in eigener Zuständigkeit.
3. Bund und Länder mit erweitert kameralem Haushalten können einen erweiterten Vermögensnachweis erstellen. In diesem Fall sollen die „Standards staatlicher Doppik“ für den erweiterten Vermögensnachweis angewendet werden, und zwar auf die Vermögensgegenstände und Schulden, die vollständig erfasst, bewertet und im Rahmen der Rechnungslegung veröffentlicht werden.
4. Für Gebietskörperschaften, die ihr externes Rechnungswesen zum 1. Januar 2010 bereits ganz oder teilweise auf die staatliche doppelte Buchführung umgestellt haben, gilt für die vollständige Anwendung der Standards staatlicher Doppik in der jeweiligen Gebietskörperschaft eine Übergangsfrist, die spätestens am 31. Dezember 2014 endet. Die technischen und rechtlichen Voraussetzungen für die Umstellung von vorhandenen Systemen sollen so in einem angemessenen Zeitraum geschaffen werden, um die vom Gesetzgeber geforderte einheitliche Verfahrens- und Datengrundlage zu gewährleisten.

## **C. Standards staatlicher Doppik**

### **I. Der Einzelabschluss auf staatlicher Ebene**

Der Einzelabschluss auf staatlicher Ebene wird für die Kernverwaltung aufgestellt. Die Fristen zur Aufstellung nach § 264 HGB finden keine Anwendung, es gelten die gesetzlichen Fristen für kamerale Haushalte.

Die Kernverwaltung umfasst alle Einrichtungen, die in dem Bundes-/ Landeshaushaltsplan getrennt nach Einnahmen und Ausgaben veranschlagt sind. Einrichtungen, die lediglich mit ihren Abführungen oder Zuweisungen im Haushaltsplan veranschlagt sind, gehören nicht zur Kernverwaltung. Einrichtungen, auf die die Gebietskörperschaft einen beherrschenden oder maßgeblichen Einfluss ausübt, werden im Einzelabschluss in dem Posten „Finanzanlagen“ ausgewiesen.

Anstelle des Einzelabschlusses der Kernverwaltung kann durch Vollkonsolidierung mit den Jahresabschlüssen der rechtlich unselbständigen Vermögen ein Bundes-/Landesabschluss aufgestellt werden (vgl. Tz. 12.1.1.).

Die verbindlichen Gliederungsvorgaben und Pflichtangaben für den Einzelabschluss sind den Anlagen 1 bis 5 zu entnehmen.

### **1. Rechtsgrundlagen**

Die Grundstrukturen der staatlichen doppelten Buchführung (staatliche Doppik) einschließlich der Inventur und der Bilanzierung regelt § 7a HGrG.

#### **1.1. Grundlegender Rechtsrahmen**

Die staatliche Doppik folgt nach § 7a HGrG den Grundsätzen ordnungsmäßiger Buchführung und Bilanzierung (GoB) und den Bestimmungen des Handelsgesetzbuches für Kapitalgesellschaften (Drittes Buch):

- Erster Abschnitt: Vorschriften für alle Kaufleute; dazu gehören insbesondere Regelungen zu Buchführung, Inventar, Eröffnungsbilanz, Jahresabschluss, Belegaufbewahrung und -vorlage)
- Zweiter Abschnitt - 1. Unterabschnitt: Jahresabschluss von Kapitalgesellschaften und Lagebericht
- Zweiter Abschnitt - 2. Unterabschnitt: Konzernabschluss und Konzernlagebericht.

## 1.2. Zielsetzungen des Rechnungswesen

Öffentliche Haushalte haben eine Reihe von Funktionen zu erfüllen, aus denen sich wiederum ihre Zielsetzungen ableiten. Diesen Funktionen muss das dem Haushalt zugrunde liegende Rechnungswesen entsprechen.

### → **Bedarfsdeckungsfunktion**

Ausgangspunkt jeder staatlichen Haushaltswirtschaft ist der öffentliche Bedarf. Die Deckung dieses öffentlichen Bedarfs kann als die wichtigste und ursprünglichste Funktion jeglicher staatlicher Haushaltswirtschaft bezeichnet werden.

### → **Politische Programmfunktion**

Es ist die Aufgabe des staatlichen Haushaltsplans, im Einzelnen festzulegen, wie viele Mittel auf die unterschiedlichsten öffentlichen Aufgaben entfallen sollen. Insofern ist der öffentliche Haushaltsplan das zahlenmäßig Fixierte des politisch Gewollten; er ist ein in Zahlen gekleidetes Regierungsprogramm.

### → **Volkswirtschaftliche Funktion**

Aufgrund seines erheblichen Anteils an den in einer Wirtschaftsperiode erzeugten Gütern und Dienstleistungen greift der Staat durch seine Haushaltswirtschaft in hohem Maße in den Wirtschaftsprozess ein. Der öffentliche Haushalt stellt daher auch ein wichtiges wirtschaftliches Aggregat dar.

### → **Ordnungsfunktion**

Bedeutung und Umfang der staatlichen Haushaltswirtschaft machen es in föderalen Staaten zwingend erforderlich, dass ihr ein verbindliches Ordnungsprinzip zugrunde liegt. Ein geordneter Haushalt dient einer gemeinsamen Ordnung aller öffentlichen Haushalte und ermöglicht damit ihre Koordinierung. Die Haushaltspläne müssen deshalb nach einheitlichen, vergleichbaren und die Verantwortlichkeiten festlegenden Gliederungsprinzipien aufgebaut werden.

### → **Kontrollfunktion**

Die Kontrolle des Regierungshandelns durch das Parlament erfolgt ganz maßgeblich durch das Budgetrecht des Parlaments. Kern des öffentlichen Haushaltsrechts ist daher die Sicherung des parlamentarischen Budgetrechts. Das Prinzip der parlamentarischen Demokratie verlangt eine parlamentarische Legitimation des monetären Regierungs- und Verwaltungshandelns im Haushalt (auch: Legitimationsfunktion / Budgetfunktion). Der Haushalt ist daher Grundlage der Ermächtigung und Kontrolle des Regierungs- und Verwaltungshandelns durch Parlamente und Rechnungshöfe.

### → **Transparenz- und Informationsfunktion**

Die Transparenz- und Informationsfunktion verlangt neben der Öffent-

lichkeit des Haushaltsverfahrens vor allem nach einer übersichtlichen und vollständigen Darstellung von Regierungs- und Verwaltungshandeln im Haushalt.

### → **Schutzfunktion**

Diese weitere Funktion des öffentlichen Haushaltswesens ist in jüngerer Vergangenheit immer stärker in den Vordergrund getreten. Es geht um den Schutz der haushaltspolitischen und ökonomischen Handlungsfähigkeit künftiger Generationen.

Die genannten Funktionen bilden somit eine wichtige Grundlage für die Ausgestaltung der staatlichen Doppik in Form der Standards nach dem Regelungsrahmens von § 7a HGrG. Der Wunsch, durch eine Ressourcenverbrauchssicht und eine Vermögenssicht eine nachhaltige Finanzpolitik zu stützen und die intergenerative Gerechtigkeit zu fördern, ist einer der wesentlichen Gründe für den Einsatz eines doppischen Rechnungswesens.

## **1.3. Konkretisierung der staatlichen Doppik**

Um

- der dargestellten Zielsetzung des Rechnungswesens bei Bund und Ländern und
- dem Erfordernis der Vergleichbarkeit der öffentlichen Haushalte untereinander aus haushaltsrechtlicher und finanzstatistischer Sicht

Rechnung zu tragen, bedarf es neben den durch § 7a Abs. 1 HGrG vorgegebenen grundsätzlichen Strukturen, Regeln und Verfahren weiterer Konkretisierungen. § 7a Abs. 2 HGrG enthält einen entsprechenden Regelungsauftrag für

- Konkretisierungen der staatlichen Doppik, insbesondere hinsichtlich der Ausübung handelsrechtlicher Wahlrechte, und
- abweichende Regelungen, die auf Grund der Besonderheiten der öffentlichen Haushaltswirtschaft erforderlich sind.

Der Regelungsauftrag des § 7a Abs. 2 HGrG richtet sich an das Gremium nach § 49a Abs. 2 HGrG. Die Standards staatlicher Doppik in ihrer jeweiligen Fassung setzen diesen Regelungsauftrag um.

## **1.4. Übernahme der Grundprinzipien der handelsrechtlichen Buchführung und Bilanzierung**

Der Gläubigerschutz ist das zentrale Prinzip der handelsrechtlichen Buchführung und Bilanzierung. Seine Ausprägung findet sich im Vorsichtsprinzip (§ 252 Abs. 1 Nr. 4 HGB), dokumentiert durch:

- das Realisationsprinzip

Gewinne dürfen erst ausgewiesen werden, wenn sie durch den Umsatzvorgang realisiert worden sind. Die „stillen Reserven“ in Vermögensgegenständen werden nicht ausgewiesen.

→ das Niederstwertprinzip

Bei den Vermögensgegenständen des Anlage- und Umlaufvermögens ist nach § 253 HGB von den beiden möglichen Wertansätzen (Marktwert oder Anschaffungs- oder Herstellungskosten) der niedrigere Wertansatz zu wählen. Beim Umlaufvermögen gilt dieser Grundsatz uneingeschränkt. Beim Anlagevermögen gilt er nur bei einer voraussichtlich dauernden Wertminderung.

→ das Höchstwertprinzip

Verbindlichkeiten sind mit dem Erfüllungsbetrag und Rückstellungen in Höhe des nach vernünftiger kaufmännischer Beurteilung notwendigen Erfüllungsbetrags anzusetzen.

→ das Imparitätsprinzip

Während Gewinne erst dann ausgewiesen werden dürfen, wenn sie realisiert wurden, sind Verluste bereits auszuweisen, wenn deren Eintritt wahrscheinlich ist.

→ das Wertaufhellungsprinzip

Verluste (entstanden bis zum Abschlussstichtag) sind auch dann zu berücksichtigen, wenn sie erst zwischen dem Abschlussstichtag und dem Tag der Aufstellung des Jahresabschlusses bekannt geworden sind.

Die Standards staatlicher Doppik übernehmen diese Grundprinzipien als Ausprägung des Nachhaltigkeitsprinzips zum finanziellen Schutz künftiger Generationen insoweit, als es den Funktionen des staatlichen Rechnungswesens und den Besonderheiten der öffentlichen Hand entspricht.



## 2. Buchführungsgrundsätze

Die Rechnungslegung erfolgt nach den Grundsätzen ordnungsmäßiger Buchführung (GoB).

Die Rechnungslegung auf staatlicher Ebene erfüllt die gestellten Anforderungen, wenn der Jahresabschluss unter Beachtung der GoB ein den tatsächlichen Verhältnissen entsprechendes Bild der Vermögens-, Finanz- und Ertragslage vermittelt (vgl. auch § 264 Abs. 2 HGB).

Die wichtigsten Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung sind in der folgenden Übersicht zusammengefasst:

### Allgemeine Bilanzierungsgrundsätze

- Grundsatz der Klarheit und Übersichtlichkeit (§ 243 Abs. 2 HGB):
  - Saldierungsverbot (§ 246 Abs. 2 HGB);
  - Anlagengitter (§ 268 Abs. 2 HGB).
- Grundsatz der Bilanzwahrheit:
  - Vollständigkeitsgebot (§ 246 Abs. 1 HGB).
- Grundsatz der Bilanzkontinuität:
  - Grundsatz der Bilanzidentität (§ 252 Abs. 1 Nr. 1 HGB);
  - Stetigkeit des Ausweises (§ 265 Abs. 1 HGB);

### Allgemeine Bewertungsgrundsätze

- Grundsatz der Fortführung (§ 252 Abs. 1 Nr. 2 HGB)
- Grundsatz der Einzelbewertung (§ 252 Abs. 1 Nr. 3 HGB) – durchbrochen durch die Gruppen- und Festbewertung (§ 240 Abs. 3 und 4 HGB)
- Grundsatz der Vorsicht (§ 252 Abs. 1 Nr. 4 HGB): Realisationsprinzip und Imparitätsprinzip;
- Anschaffungskostenprinzip (§ 253 Abs. 1 Satz 1 HGB).
- Grundsatz der Periodenabgrenzung (§ 252 Abs. 1 Nr. 5 HGB)
- Grundsatz der Bewertungsstetigkeit (§ 252 Abs. 1 Nr. 6 HGB)

### Bewertungsvereinfachungsverfahren

- Verbrauchsfolgeverfahren; nach § 256 HGB darf bei gleichartigen Vorratsgütern das FIFO-Verfahren (First-in-first-out) als Reihenfolge für Anschaffung oder für Veräußerung/Verbrauch unterstellt werden.
- Festbewertung; nach § 240 Abs. 3 HGB ist ein Festwert unter folgenden Voraussetzungen zulässig:
  - es handelt sich um Sachanlagen bzw. Roh-, Hilfs- und Betriebsstoffe;
  - diese werden regelmäßig ersetzt;
  - ihr Gesamtwert ist von nachrangiger Bedeutung;
  - es erfolgt alle 3-5 Jahre eine körperliche Bestandsaufnahme.
- Gruppenbewertung; nach § 240 Abs. 4 HGB kann eine Zusammenfassung zu Gruppen und eine Bewertung mit dem gewogenen Durchschnittswert erfolgen bei:
  - gleichartigen Vorratsgütern;
  - anderen gleichartigen beweglichen Vermögensgegenständen und Schulden;
  - anderen annähernd gleichwertigen beweglichen Vermögensgegenständen und Schulden.

### Allgemeine Gliederungsgrundsätze

- Darstellung der Bilanz in Kontenform (§ 266 Abs. 1 bis 3 HGB; vgl. Anlage 1)
- Darstellung der Erfolgsrechnung in Staffelform unter Anwendung des Gesamtkostenverfahrens (§ 275 Abs. 1 und 2 HGB; vgl. Anlage 2)
- Grundsatz der Darstellungsstetigkeit (§ 265 Abs. 1 HGB)

- Angabe der Vorjahresbeträge (§ 265 Abs. 2 HGB)
- Untergliederung und Hinzufügung von Posten (§ 265 Abs. 5 HGB)
- Gliederungs- und Bezeichnungsänderungen (§ 265 Abs. 6 HGB)
- Nichtausweis von Leerposten (§ 265 Abs. 8 HGB)

### 3. Bilanzierungsgrundsätze

Die buchmäßige Grundlage der Rechnungslegung nach den Grundsätzen der doppelten an kaufmännischen Regeln ausgerichteten Buchführung (Doppik) auf staatlicher Ebene bildet die **Eröffnungsbilanz**.

Unerlässlich ist hierzu die erstmalige Bestandsaufnahme aller Vermögensgegenstände und Schulden. Grundlage dieser Erfassung aller Vermögensgegenstände und Schulden wie auch der nachfolgenden Jahresabschlüsse ist ihre grundsätzlich vollständige körperliche und buchmäßige Bestandsaufnahme (Inventur) und die Erstellung eines Bestandsverzeichnisses (Inventar), das die Vermögensgegenstände und die Schulden für den Bilanzstichtag aufzeichnet.

Vermögensgegenstände des Anlagevermögens sind einzeln im Anlagenverzeichnis der Anlagenbuchhaltung, Vermögensgegenstände des Umlaufvermögens in einem entsprechenden Verzeichnis auszuweisen. Für die Erstellung der Eröffnungsbilanz ist die körperliche Bestandsaufnahme der beweglichen Gegenstände des Anlage- und Umlaufvermögens durchzuführen.

Die handelsrechtlich vorgesehenen Inventurvereinfachungsverfahren sind zulässig.

Mit Blick auf die in der Regel geringe Werthaltigkeit beweglicher Vermögensgegenstände im Einzelnen wie in Summe als Vermögensposition können nach einzelfallorientierter Abwägung der Wesentlichkeit für die Inventarisierung zur und der Ansatz in der **Eröffnungsbilanz** Aufgriffsgrenzen definiert werden. Diese dürfen bei beweglichen Vermögensgegenständen 5.000 Euro pro Gegenstand bzw. 50.000 Euro pro Gruppe nicht übersteigen. Für diese Vermögensgegenstände unterbleibt auch in den Folgebilanzen die Inventarisierung und Bilanzierung.

In den nachfolgenden Jahresabschlüssen sind die neu zugegangenen Vermögensgegenstände und Schulden im Inventar einzeln anzusetzen, soweit dies nicht mit Blick auf die hier ebenfalls zulässigen handelsrechtlich vorgesehenen Verfahren der Inventurvereinfachung (z. B. Gruppenbewertung) oder Bewertungsvereinfachung (z. B. Festbewertung) unterbleibt.

Abnutzbare bewegliche, einer selbständigen Nutzung fähige Vermögensgegenstände, deren AHK 150 Euro (ohne USt) nicht übersteigen, werden nicht in der Anlagenbuchhaltung aktiviert, sondern als betrieblicher Aufwand ausgewiesen. Für abnutzbare bewegliche Vermögensgegenstände des Anlagevermögens, die einer selbständigen Nutzung fähig sind und deren Anschaffungs- oder Herstellungskosten 150 Euro (ohne USt), aber nicht 410 Euro (ohne USt) über-

steigen, werden im Haushaltsjahr des Zugangs sofort vollständig abgeschrieben, müssen in der Anlagenbuchhaltung jedoch nicht einzeln ausgewiesen werden. Abnutzbare bewegliche Vermögensgegenstände des Anlagevermögens, die einer selbständigen Nutzung fähig sind und deren Anschaffungs- oder Herstellungskosten 410 Euro (ohne USt) übersteigen, müssen einzeln in der Anlagenbuchhaltung ausgewiesen werden<sup>1</sup>.

Die körperlichen Vermögensgegenstände werden durch Zählen, Messen oder Wiegen aufgenommen. Eine Schätzung nach handelsrechtlichen Verfahren (§ 241 HGB) ist zulässig.

Die Buchinventur erfasst wertmäßig alle nicht körperlichen Gegenstände, zum Beispiel Forderungen, Verbindlichkeiten oder Bankguthaben und Schulden anhand von buchhalterischen Aufzeichnungen (Belegen) oder anderen Unterlagen.

Eine jährliche Inventur der beweglichen Anlagegegenstände ist nicht zwingend erforderlich, wenn im Anlagenverzeichnis für jeden Gegenstand ausreichende Angaben (genaue Bezeichnung des Gegenstandes, Bilanzwert am Bilanzstichtag, Tag der Anschaffung oder Herstellung, Anschaffungs- oder Herstellungskosten bzw. Eröffnungsbilanzwert, Nutzungsdauer, ggf. Abschreibungen, Tag des Abgangs) vorhanden sind.

Über Güter des Umlaufvermögens sind ebenfalls Verzeichnisse zu führen. Für Güter des sog. Vorratsvermögens (Roh-, Hilfs- und Betriebsstoffe bzw. Material, halbfertige und fertige, jedoch noch nicht übergebene Leistungen, Waren) sowie für das bewegliche Anlagevermögen ist die permanente Inventur zulässig.

In der Definition und Abgrenzung von Vermögen und Schulden für den öffentlichen Bereich ist geltendem Handelsrecht zu folgen, soweit nachfolgend nichts Abweichendes geregelt wird.

Nach dieser Definition muss das Gut einen Nutzen über das Haushaltsjahr hinaus für die betreffende öffentliche Verwaltung bzw. einen ihrer Bereiche stiften, es muss nach der Verkehrsanschauung selbständig bewertbar und selbständig verwertbar bzw. veräußerbar sein. Sind diese Kriterien erfüllt, ist ein Vermögensgegenstand dann in der Vermögensrechnung anzusetzen, wenn er dem Bilanzierenden zugerechnet wird.

**Bilanzierungsverbote** (§ 248 HGB) bestehen für:

- Aufwendungen für die Gründung eines Unternehmens
- Aufwendungen für die Beschaffung des Eigenkapitals
- Aufwendungen für den Abschluss von Versicherungsverträgen
- Aufwendungen für selbst geschaffene Marken, Drucktitel, Verlagsrechte, Kundenlisten oder vergleichbare immaterielle Vermögensgegenstände des Anlagevermögens.

---

<sup>1</sup> analog zu Bestandsverzeichnis nach § 73 BHO / LHO

**Handelsrechtliche Bilanzierungswahlrechte** bestehen für

- Selbst geschaffene immaterielle Vermögensgegenstände des Anlagevermögens (§ 248 Abs. 2 Satz 1 HGB)
- aktive latente Steuern (§ 274 Abs. 1 Satz 2 HGB) und
- den Unterschiedsbetrag zwischen Erfüllungs- und Auszahlungsbetrag (§ 250 Abs. 3 HGB).

Die Ausübung der Wahlrechte ist in den Ausführungen zu den einzelnen Posten der Vermögensrechnung geregelt.

**Vermögensgegenstände** sind in der Vermögensrechnung des Eigentümers aufzunehmen; ist ein Vermögensgegenstand nicht dem Eigentümer, sondern einem anderen wirtschaftlichen zuzurechnen, hat dieser ihn in seiner Vermögensrechnung auszuweisen (§ 246 Abs. 1 Satz 2 HGB). Wirtschaftlicher Eigentümer ist derjenige, der die tatsächliche Sachherrschaft über einen Vermögensgegenstand in einer Weise ausübt, dass dadurch der nach bürgerlichem Recht Berechtigte wirtschaftlich auf Dauer von der Einwirkung ausgeschlossen ist. Die tatsächliche Sachherrschaft hat i. d. R. derjenige, bei dem Besitz, Gefahr, Nutzen und Lasten der Sache liegen.

**Zivilrechtlicher und wirtschaftlicher Eigentümer** für die Frage der Zuordnung für Zwecke der Rechnungslegung auf staatlicher Ebene ist grundsätzlich das Land oder der Bund.

## 4. Bewertungsgrundsätze

### 4.1. Eröffnungsbilanz

Grundlage für den Wertansatz stellen die bis zum Eröffnungsbilanzstichtag fortgeführten Anschaffungs- oder Herstellungskosten (fiktive AHK) dar. Als fiktive Anschaffungs- oder Herstellungskosten kann auch der vorsichtig geschätzte Zeitwert gelten. Für die Ermittlung des vorsichtig geschätzten Zeitwertes wird auf die Ausführungen zu den einzelnen Posten der Vermögensrechnung verwiesen. Der gewählte Ansatz ist jeweils im Anhang zu erläutern.

Bei der Erstinventur sind §§ 240 (Inventar) und 241 (Inventurvereinfachungsverfahren) HGB zu beachten. Demzufolge ist u. a. das Festwertverfahren oder die Gruppenbewertung in den jeweiligen Fällen möglich. Auf weitere Erleichterungen (z. B. Tz. 3.) wird verwiesen.

Die in der Eröffnungsbilanz angesetzten Werte gelten als Anschaffungs-/ Herstellungskosten für die nachfolgenden Jahresabschlüsse.

### 4.2. Folgebilanzen

#### 4.2.1. Zugänge

Für nach dem Eröffnungsbilanzstichtag angeschaffte oder hergestellte Vermögensgegenstände erfolgt die Bewertung grundsätzlich mit den Anschaffungs- oder Herstellungskosten.

**Anschaffungskosten** sind alle Aufwendungen, die für den Erwerb eines Vermögensgegenstandes und dessen Versetzung in einen betriebsbereiten Zustand geleistet werden. Zu den Anschaffungskosten gehört auch die Umsatzsteuer, soweit diese nicht als Vorsteuer abziehbar ist. Wird der Vorsteuerabzug nach § 15a des Umsatzsteuergesetzes berichtigt, so sind die Mehrbeträge als laufende Erträge, die Minderbeträge als laufender Aufwand zu behandeln; die Anschaffungskosten bleiben unberührt.

Zu den „Kosten der Versetzung in einen betriebsbereiten Zustand“ zählen z. B. Aufwendungen für die Aufstellung und Montage oder Kosten für die Lieferung. Diese Aufwendungen sind als Anschaffungsnebenkosten zu aktivieren, wenn sie dem angeschafften Vermögensgegenstand einzeln (direkt) zugeordnet werden können.

**Ermittlung der Anschaffungskosten:**

Anschaffungspreis	(Kaufpreis, i. d. R. brutto)
+ Anschaffungsnebenkosten	(Bezugskosten, Montage, Notar, Makler etc.)
+ Nachträgliche Anschaffungskosten	(Um-, Ausbau, wertverbessernde Maßnahmen)
./. Anschaffungskostenminderungen	(Rabatte, Boni, Skonti, Preisminderungen)
<hr/>	
= Anschaffungskosten	

Werden Vermögensgegenstände selbst erstellt – insbesondere im Sachanlagevermögen (z. B.: Gebäude, Geräte, Werkzeuge) – sind diese mit den **Herstellungskosten** zu bewerten.

Herstellungskosten sind die Aufwendungen, die durch den Verbrauch von Gütern und die Inanspruchnahme von Diensten für die Herstellung eines Vermögensgegenstands, seine Erweiterung oder für ein über seinen ursprünglichen Zustand hinausgehende wesentliche Verbesserung entstehen. Dazu gehören die Materialkosten, die Fertigungskosten und die Sonderkosten der Fertigung sowie angemessene Teile der Materialgemeinkosten, der Fertigungsgemeinkosten und des Werteverzehrs des Anlagevermögens, soweit dieser durch die Fertigung veranlasst ist.

**Ermittlung der Herstellungskosten:**

Materialeinzelkosten	
+ Fertigungseinzelkosten	
+ Sondereinzelkosten der Fertigung	
+ angemessene Teile der Materialgemeinkosten	
+ angemessene Teile der Fertigungsgemeinkosten	
+ (durch Fertigung verursachter) Werteverzehr des Anlagevermögens	
<hr/>	
= Herstellungskosten	

Nicht zu den Herstellungskosten zählen die anteiligen Kosten der allgemeinen Verwaltung Zinsen für Fremdkapital sowie angemessene Aufwendungen für soziale Einrichtungen des Betriebs, für freiwillige soziale Leistungen sowie für die betriebliche Altersversorgung.

#### 4.2.2. Abgänge

Unter Abgängen werden mengenmäßige Verminderungen der Vermögensgegenstände durch Verkauf, Übertragung, Ausgliederung, Vermögensübergang, Diebstahl oder Vernichtung (z. B. Verschrottung, Zerstörung, Brand, Schwund) verstanden.

Diese Abgänge werden immer mit dem Buchwert (Anschaffungs- oder Herstellungskosten abzüglich der bis zum Zeitpunkt des Ausscheidens angefallenen Abschreibungen) erfasst. Wird ein Verkaufspreis erzielt, wird dieser dem Buchwert zum Zeitpunkt des Ausscheidens gegenübergestellt und der rechnerische Mehrerlös als Ertrag, der rechnerische Mindererlös als Aufwand aus Anlageabgängen ausgewiesen.

#### 4.2.3. Abschreibungen

Wertminderungen der Vermögensgegenstände durch Nutzung, Verschleiß oder besondere Entwicklungen führen zu Wertkorrekturen, die mithilfe der Abschreibungen abgebildet werden. Dabei unterscheidet man planmäßige und außerplanmäßige Abschreibungen.

Bei Vermögensgegenständen des **Anlagevermögens**, deren Nutzung zeitlich begrenzt ist, sind die Anschaffungs-/ Herstellungskosten um planmäßige Abschreibungen zu vermindern. Die Anschaffungs-/ Herstellungskosten des abzuschreibenden Vermögensgegenstandes werden linear auf die Jahre der Nutzungsdauer aufgeteilt. Im Jahr der Anschaffung oder Herstellung des Vermögensgegenstandes vermindert sich für dieses Jahr die Abschreibung um jeweils ein Zwölftel für jeden vollen Monat, der der Anschaffung oder Herstellung vorangeht. Die Nutzungsdauer hat sich dabei an der betriebsgewöhnlichen Nutzungsdauer zu orientieren, die sich aufgrund der Beschaffenheit und Nutzung des Vermögensgegenstandes bestimmt. Zur Bestimmung der betriebsgewöhnlichen Nutzungsdauer von einzelnen Anlagegütern sind die amtlichen Abschreibungstabellen des Bundesministeriums für Finanzen (kurz „AfA-Tabelle AV“) anzuwenden, soweit einschlägig.

Ausschlaggebend für die Berechnung der Abschreibungen ist allgemein der Zeitpunkt der Lieferung (Gefahrenübergang) bzw. der Zeitpunkt der Nutzungs-/ Betriebsbereitschaft des Vermögensgegenstandes. Der Zeitpunkt des Rechnungseingangs bzw. der Zahlung ist für den Beginn der Abschreibung unerheblich.

Bei den Vermögensgegenständen des **Umlaufvermögens** erfolgt keine Verminderung der Anschaffungs-/Herstellungskosten um planmäßige Abschreibungen.

Eine **außerplanmäßige Abschreibung** kommt bei abnutzbaren und nicht abnutzbaren Vermögensgegenständen in Betracht. Sie folgt aus dem Niederstwertprinzip und soll einen zu hohen Bilanzansatz bei einer Wertminderung des Vermögensgegenstandes korrigieren. Die Höhe der Abschreibung ergibt sich rechnerisch aus der Differenz zwischen dem Buchwert und dem beizulegenden Wert am Bilanzstichtag.

Bei Vermögensgegenständen des **Anlagevermögens** (inklusive Finanzanlagen) wird nur bei einer voraussichtlich dauernden Wertminderung auf den beizulegenden Wert am Bilanzstichtag außerplanmäßig abgeschrieben, wenn dieser Wert niedriger als der Buchwert ist. Die Auslegung des Begriffs „dauernde Wertminderung“ richtet sich nach den BMF-Schreiben vom 25.02.2000 (BStBl I S. 372) und vom 26.03.2009 (BStBl I S. 514).

Als beizulegender Wert am Bilanzstichtag kommen im Falle des **Anlagevermögens** in Betracht:

- der **Wiederbeschaffungswert**, wenn der gleiche oder ein ähnlicher Gegenstand zu niedrigeren Anschaffungs- oder Herstellungskosten beschafft werden kann
- der **Ertragswert**, der bei Vermögensgegenständen des Anlagevermögens, für die kein Wiederbeschaffungswert ermittelt werden kann, als beizulegender Wert abzuleiten ist
- der **Veräußerungswert**, der nur in Ausnahmefällen als beizulegender Wert anzusetzen ist. Der beizulegende Wert wird aus dem Veräußerungswert abgeleitet, wenn eine zeitnahe Veräußerung des Vermögensgegenstandes geplant ist.

Bei Vermögensgegenständen des **Umlaufvermögens** muss unabhängig von der voraussichtlichen Dauer der Wertminderung immer auf den Bilanzstichtagswert (Marktpreis bzw. beizulegender Wert) außerplanmäßig abgeschrieben werden, wenn dieser Wert niedriger als der Buchwert ist (strenges Niederstwertprinzip). Der Wert am Abschlusstag lässt sich ermitteln mit Rückgriff auf den:

- **vom Börsen- oder Marktpreis abzuleitenden Wert**

dies ist der an einer amtlich anerkannten Börse oder an einem Handelsplatz für Waren einer bestimmten Gattung von durchschnittlicher Art und Güte festgestellte Preis. Der Ansatz des vom Börsen- oder Marktpreis abzuleitenden Wertes setzt voraus, dass tatsächlich Umsätze zu diesem Preis stattgefunden haben. Ein reiner Geld- oder Briefkurs genügt nicht.

- **beizulegenden Wert**

er wird bei Vorhandensein von Marktwerten für Produkte vergleichbarer Art bzw. Güte herangezogen. Abhängig davon, ob es sich um den Beschaffungs- oder Absatzmarkt handelt, wird der Wiederbeschaffungswert oder der Verkaufswert (abzüglich angefallener Aufwendungen) angesetzt.



#### **4.2.4. Zuschreibungen**

Dabei handelt es sich um Werterhöhungen von Zugängen vorhergehender Haushaltsjahre, die in aller Regel die Rücknahme früherer außerplanmäßiger Abschreibungen aufgrund des Wertaufholungsgebotes gemäß § 253 Abs. 5 HGB darstellen.

#### **4.2.5. Bilanzberichtigung**

Wenn aufgrund von Bilanzierungsfehlern ein nicht den tatsächlichen Verhältnissen entsprechendes Bild der Vermögens-, Finanz- und Ertragslage ausgewiesen wurde, ist die Vermögensrechnung zu korrigieren. Eine rückwirkende Korrektur durch Veränderung endgültiger Jahresabschlüsse erfolgt nicht. Die Korrekturen werden stattdessen wie folgt vorgenommen:

Eine erfolgsneutrale Berichtigung der für die Eröffnungsbilanz ermittelten Werte ist innerhalb eines Zeitraums von vier Jahren nach Eröffnungsbilanzstichtag zulässig. Innerhalb dieses Zeitraums sind die Korrekturen erfolgsneutral in dem Haushaltsjahr, in dem sie bekannt werden, vorzunehmen und im Anhang zu erläutern.

Bilanzierungsfehler in Folgebilanzen sind erfolgswirksam in dem Haushaltsjahr zu korrigieren, in dem sie bekannt werden.

## **5. Vermögensrechnung**

Nachfolgend werden für alle Posten der Vermögensrechnung Festlegungen getroffen. Besonders ausführlich wird die Bewertung der Vermögensgegenstände und Schulden behandelt, für die es im Bereich der Privatwirtschaft keine bzw. keine auf die öffentliche Verwaltung anwendbare Bewertungsmethode gibt bzw. vom HGB abweichende Vorgaben für die staatliche Doppik getroffen werden.

Angaben zu Restlaufzeiten, Erläuterungen bzw. „Davon-Vermerke“ sind, abweichend von § 268 HGB, im Anhang darzustellen.

### **5.1. Anlagevermögen**

Die Entwicklung der einzelnen Posten des Anlagevermögens wird als Bestandteil des Anhangs im Anlagengitter aufgezeigt (s. Anlage 2).

#### **5.1.1. Immaterielle Vermögensgegenstände**

Unter den immateriellen Vermögensgegenständen werden Konzessionen, gewerbliche Schutzrechte, ähnliche Rechte und Werte, Lizenzen an solchen Rechten und Werten (EDV-Programme) erfasst. So genannte Trivialprogramme sind selbständig nutzbare Vermögensgegenstände, die nach den Grundsätzen für abnutzbare bewegliche Vermögensgegenstände erfasst werden (s. Tz. 3.).

Das Handelsrecht sieht nach § 248 Abs. 2 Satz 1 HGB für nicht entgeltlich erworbene immaterielle Vermögensgegenstände des Anlagevermögens ein Bilanzierungswahlrecht vor. Das handelsrechtliche Wahlrecht wird nicht ausgeübt, selbst geschaffene immaterielle Vermögensgegenstände werden nicht bilanziert. Bloße Möglichkeiten, Chancen (z. B. künftige Verkaufschancen) oder tatsächliche Vorteile stellen keinen Vermögensgegenstand dar.

Das Steuererhebungsrecht der öffentlichen Hand ist kein aktivierbarer Vermögensgegenstand.

##### **5.1.1.1. Geleistete Investitionszuweisungen und -zuschüsse**

In diesem Posten ausgewiesen werden monetäre Leistungen der Gebietskörperschaften Bund und Länder:

- an Dritte außerhalb der jeweiligen staatlichen Verwaltung und an Einrichtungen, die nicht Bestandteil der Kernverwaltung sind,
- zu investiven Zwecken, d. h. aus den Zuweisungen bzw. Zuschüssen wird durch den Empfänger aktivierungsfähiges Anlagevermögen geschaffen,

- zur Erfüllung von Aufgaben, an denen der Staat ein erhebliches Interesse hat, z. B. zur Förderung eines bestimmten wirtschafts-, sozial- oder gesellschaftspolitisch erwünschten Zwecks,
- aus deren Gewährung eine mehrjährige Gegenleistungsverpflichtung des Dritten erwächst.

Alle Voraussetzungen müssen kumulativ erfüllt sein.

Soweit Zuweisungen und Zuschüsse nicht zu Investitionen, sondern als Zuschuss zum laufenden Betrieb gewährt werden, kommt eine Aktivierung nicht in Betracht.

Bei bilanzierungsfähigen Investitionszuweisungen und -zuschüssen handelt es sich demnach um Rechte der öffentlichen Gebietskörperschaft auf eine mehrjährige Gegenleistung, es wird die durch den Empfänger eingegangene Gegenleistungsverpflichtung aktiviert. Zuweisungen und Zuschüsse können damit nur aktiviert werden, wenn die Gegenleistungsverpflichtung hinreichend präzise und durchsetzbar im Förderbescheid verankert ist.

Geleistete Investitionszuweisungen und -zuschüsse sind grundsätzlich<sup>1</sup> über die Bindungszeit abzuschreiben, sofern diese festgelegt wurde. Sofern bei der vereinbarten Gegenleistungsverpflichtung mit Rückerstattungsanspruch keine Regelung zur Bindungszeit getroffen wurde, sind die Zuweisungen und Zuschüsse über längstens 25 Jahre abzuschreiben.

Die geleisteten Investitionszuweisungen und Zuschüsse sind in der Eröffnungsbilanz grundsätzlich mit dem Nennwert, vermindert um die planmäßigen Abschreibungen zwischen dem Zeitpunkt der Leistungsgewährung und dem Bilanzstichtag anzusetzen.

Können diese Werte nicht oder nur mit einem nicht zu vertretenden Aufwand ermittelt werden, ist die Wertermittlung für die Eröffnungsbilanz aus dem kameralen Buchungsstoff abzuleiten. Zuweisungen und Zuschüsse, die die o. g. Kriterien zur Bilanzierung erfüllen, sind kameral unter den Investitionsausgaben nach § 13 Abs. 3 Nr. 2g BHO / LHO veranschlagt. Für die Überleitung des kameralen in den kaufmännischen Buchungsstoff kommen damit grundsätzlich die investiven Ausgaben in Betracht, die den Obergruppen 88 (Zuweisungen für Investitionen an öffentlichen Bereich) und 89 (Zuschüsse für Investitionen an sonstige Bereiche) des Haushaltsplans zugeordnet sind. Für diese Zuweisungen und Zuschüsse wird, soweit nicht ermittelbar, eine pauschale Nutzungsdauer von 25 Jahren unterstellt.

Zuweisungen und Zuschüsse in Darlehensform (OG 85 und 86) sind dagegen als Forderung oder Ausleihung zu aktivieren.

---

<sup>1</sup> Innerhalb des Konsolidierungskreises erfolgen die Bilanzierung der geleisteten Investitionszuwendung und die des aktivierten Anlagevermögens mit jeweils dem gleichem Wert und der gleichen Nutzungsdauer.

In den Folgebilanzen sind die geleisteten Investitionszuweisungen und -zuschüsse mit dem Wert des vorangegangenen Bilanzstichtags, vermindert um planmäßige Abschreibungen zwischen dem vorangegangenen und dem aktuellen Bilanzstichtag anzusetzen.

Seit dem letzten Bilanzstichtag geleistete Zuweisungen und Zuschüsse sind mit dem Nennwert, vermindert um planmäßige Abschreibungen, anzusetzen.

#### **5.1.1.2. Entgeltlich erworbene Konzessionen, gewerbliche Schutzrechte und ähnliche Rechte und Werte sowie Lizenzen an solchen Rechten und Werten**

Die Bilanzierung von Software beim Anwender erfolgt nach dem BMF-Schreiben „Bilanzsteuerrechtliche Beurteilung von Aufwendungen zur Einführung eines betriebswirtschaftlichen Softwaresystems (ERP-Software) (Schreiben des BMF vom 18.11.2005; IV B2 – S 2172 – 37/05).

#### **5.1.1.3. Geschäfts- oder Firmenwert**

Der Unterschiedsbetrag, um den die für die Übernahme eines Unternehmens bewirkte Gegenleistung der Wert der einzelnen Vermögensgegenstände des Unternehmens abzüglich der Schulden im Zeitpunkt der Übernahme übersteigt (entgeltlich erworbener Geschäfts- oder Firmenwert), gilt als zeitlich begrenzt nutzbarer Vermögensgegenstand (§ 246 Abs. 1 Satz 4 HGB) und ist daher zu bilanzieren.

#### **5.1.1.4. Geleistete Anzahlungen auf immaterielle Vermögensgegenstände**

Geleistete Anzahlungen sind Vorleistungen, die der Beschaffung von immateriellen Vermögensgegenständen dienen.

In der Eröffnungsbilanz sind die geleisteten Anzahlungen für vor dem Eröffnungsbilanzstichtag noch nicht abgeschlossene Beschaffungen anzusetzen.

In den Folgebilanzen werden die im Haushaltsjahr geleisteten Anzahlungen als Zugang erfasst. Im Haushaltsjahr abgeschlossene Beschaffungsvorgänge führen zu einer Aktivierung des immateriellen Vermögensgegenstandes sowie zur Umbuchung der aufgelaufenen Anzahlungen auf diesen.

#### **5.1.2. Sachanlagen**

Sachanlagen sind materielle Vermögensgegenstände, die dem öffentlichen Bereich längerfristig zur Verfügung stehen sollen.

Um den Besonderheiten der öffentlichen Haushalte Rechnung zu tragen, bedarf es im Rahmen der staatlichen Doppik ergänzend zur handelsrechtlichen Regelung einer gesonderten Darstellung des Infrastrukturvermögens, der Naturgüter, Kunstgegenstände und Sammlungen in einem gesonderten Posten.

Beruhet die Bewertung für die Eröffnungsbilanz auf dem vorsichtig geschätzten Zeitwert, sind die allgemeinen Wertverhältnisse im Zeitpunkt der Wertermittlung zu Grunde zu legen; soweit Zustand und Beschaffenheit des Sachanlagevermögens zu berücksichtigen sind, ist als Stichtag der Tag der Inaugenscheinahme anzusehen.

Von Dritten erhaltene Zuschüsse zu Gegenständen des Sachanlagevermögens werden in den Sonderposten für Investitionen (Tz. 5.6.) eingestellt.

### **5.1.2.1. Grundstücke, grundstücksgleiche Rechte und Bauten einschließlich der Bauten auf fremden Grundstücken**

#### **5.1.2.1.1. Grundstücke**

Im Posten „Grundstücke“ wird sämtlicher bebauter und unbebauter Grund und Boden mit Ausnahme des Grund und Bodens des Infrastrukturvermögens und der Naturgüter ausgewiesen. Für die Bewertung der Grundstücke gelten die nachfolgenden Vorgaben unabhängig vom Ausweis in einem der Posten Grundstücke, Infrastrukturvermögen oder Naturgüter.

Hinsichtlich der Flächen, die ständig von oberirdischen Gewässern bedeckt sind (Wasserflächen, z. B. Flüsse, Kanäle, Seen) richtet sich die Abgrenzung gegen ihre Ufer nach den wasserrechtlichen Vorschriften.

Beruhet die Bewertung für die Eröffnungsbilanz auf dem vorsichtig geschätzten Zeitwert, ist der vom Gutachterausschuss ermittelte aktuelle Bodenrichtwert unter Beachtung eines evtl. erforderlichen Anpassungsbedarfs an die Besonderheiten des zu bewertenden Grund und Bodens (z. B. wegen einer dauerhaften öffentlichen Zweckwidmung) anzusetzen. Beim Grundvermögen „Gewässer“ ist vom Ansatz markungsscharfer Bodenrichtwerte abzusehen und stattdessen entsprechend der Nutzungskategorien über größere Gebiete (z. B. Landkreis) ein durchschnittlicher Bodenrichtwert zu bilden.

Liegt ein Bodenrichtwert nicht vor, erfolgt die Bewertung nach dem Vergleichswertverfahren auf Grundlage der Immobilienwertermittlungsverordnung (ImmoWertV)<sup>1</sup> sowie der Wertermittlungsrichtlinien des Bundesministeriums für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen (WertR) in der jeweils gültigen Fassung.

Für nachstehend aufgeführte Grundstücke kann der vorsichtig geschätzte Zeitwert für die Eröffnungsbilanz auch nach folgenden Vorgaben ermittelt werden:

- Grund und Boden des Infrastrukturvermögens<sup>2</sup> im planungsrechtlichen Innenbereich einer Stadt sind mit 30 v. H. des mittleren Bodenrichtwerts der umliegenden Grundstücke anzusetzen.

---

<sup>1</sup> Die Immobilienwertermittlungsverordnung (ImmoWertV) löste zum 01. Juli 2010 die Wertermittlungsverordnung (WertV) ab.

<sup>2</sup> Es handelt sich dabei um den Grund und Boden, auf dem sich gesondert auszuweisendes Infrastrukturvermögen befindet (Grund und Boden unter Straßen, Brücken und Deichen).

- Grund und Boden des Infrastrukturvermögens im planungsrechtlichen Außenbereich sind mit dem niedrigsten Bodenrichtwert umliegender Grundstücke (Regelfall: Bodenrichtwert landwirtschaftlicher Flächen) anzusetzen.
- Landwirtschaftlich genutzte Flächen, bewirtschaftete Forst- und Grünflächen sowie Gartenflächen sind mit einem nutzungsspezifischen, landwirtschaftlichen Bodenrichtwert zu bewerten.
- Naturschutzgebiete sowie nicht erwerbswirtschaftlich genutzte Forst- und Grünflächen, Parks und Gärten sind mit einem einheitlichen Bodenwert von 0,25 Euro/m<sup>2</sup> anzusetzen.
- Aus Vereinfachungsgründen sind reine Wasserflächen im Binnenland mit einem einheitlichen Bodenwert von 0,10 Euro/m<sup>2</sup> anzusetzen.
- Deponien, Unland und Brachflächen sind jeweils mit einem Erinnerungswert von 1 Euro anzusetzen.

Bei Grundstücken, die mit Bodenverunreinigungen (z. B. Altlasten) behaftet sind ist der Bodenwert nur dann um die Kosten für Sanierung, Sicherungsmaßnahmen und Bodenuntersuchungen zu vermindern, wenn die Nutzbarkeit des Grund und Bodens durch die Bodenverunreinigungen eingeschränkt ist, aber keine Verpflichtung zur Sanierung besteht. Liegt hingegen am Bilanzstichtag eine Handlungsverpflichtung zur Altlastensanierung vor oder wird diese in absehbarer Zeit erwartet, ist der Bodenwert ohne Berücksichtigung der Verunreinigung in voller Höhe anzusetzen; in Höhe der erwarteten Sanierungskosten ist gem. § 249 Abs. 1 S. 1 HGB eine Rückstellung für ungewisse Verbindlichkeiten zu bilden.

Im Hinblick auf den enormen Bestand an staatlichen Flurstücken und den damit verbundenen Bewertungsaufwand kann für die Erstellung der Eröffnungsbilanz der Bestand an Grund und Boden - abweichend vom handelsrechtlichen Grundsatz der Einzelbewertung - z. B. hinsichtlich der Kriterien Nutzung, Grundstücksgröße, Zuschnitt, Erschließung, Rechte und Belastungen, Altlasten in Gruppen eingeteilt werden.

In diesem Fall sind lediglich

- sämtliche höherwertigen Objekte, d. h. Objekte mit hoher wirtschaftlicher (z. B. Nutzfläche über 20.000 m<sup>2</sup>), kultureller (z. B. Grund und Boden von Baudenkmälern) oder naturschutzrechtlicher Bedeutung

und

- je gebildeter Gruppe einige Stichprobenobjekte

einzelnen zu bewerten. Bei den Stichprobenobjekten gehen die genannten Kriterien objektspezifisch in die anschließende Bewertung der jeweiligen Gruppe ein.

#### **5.1.2.1.2. Grundstücksgleiche Rechte**

Grundstücksgleiche Rechte können privatrechtlicher Art (insbesondere dinglich gesicherte Nutzungsrechte, Erbbaurechte) und öffentlich-rechtlicher Art (z. B.

Rechte aus dem Planungs-, Bauordnungs- und Abgabenrecht sowie dem Denkmal-, Natur- und Gewässerschutzrecht) sein.

Grundstücksgleiche Rechte werden wie eigener Grund und Boden bzw. wie eigene Gebäude bilanziert.

Beruhet die Bewertung für die Eröffnungsbilanz auf dem vorsichtig geschätzten Zeitwert, sind Vergleichswerte aus dem An- und Verkauf vergleichbarer grundstücksgleicher Rechte unter Beachtung eines Anpassungsbedarfs an die Besonderheiten des zu bewertenden Rechts heranzuziehen.

Liegen solche Vergleichswerte nicht vor, erfolgt die Bewertung

- auf Grundlage der ImmoWertV sowie der WertR in der jeweils gültigen Fassung.
- Bei Erbbaurechten kann aus Vereinfachungsgründen ein Erinnerungswert von 1 EUR angesetzt werden, wenn das Erbbaurecht ausschließlich gegen Zahlung eines laufenden Erbbauzinses oder unentgeltlich eingeräumt wurde.

#### **5.1.2.1.3. Bauten einschließlich der Bauten auf fremden Grundstücken**

Im Posten „Bauten einschließlich der Bauten auf fremden Grundstücken“ werden sämtliche Bauten mit Ausnahme der Bauten des Infrastrukturvermögens und der Naturgüter ausgewiesen. Für die Bewertung der Bauten gelten die nachfolgenden Vorgaben unabhängig vom Ausweis in einem der Posten Bauten einschließlich der Bauten auf fremden Grundstücken, Infrastrukturvermögen oder Naturgüter.

Bauten sind bauliche Einrichtungen, die zum Aufenthalt von Menschen nicht nur vorübergehend geeignet und die fest mit dem Boden verbunden sind (Gebäude). Weiterhin gehören sonstige bauliche Maßnahmen - z. B. Außenanlagen - hierzu.

Unbewegliche Kulturgüter und Denkmäler sowie öffentliche Einrichtungen (z. B. Krankenhäuser, Schulen, Kultur- und Sozialeinrichtungen) sind ebenfalls unter dem Posten „Bauten“ auszuweisen.

Zum Vermögensgegenstand „Gebäude“ rechnen alle unselbständigen Gebäudeteile ohne Rücksicht darauf, ob sie von kürzerer Lebensdauer als das Gebäude selbst sind. Ein Gebäudeteil ist unselbständig, wenn er der eigentlichen Nutzung als Gebäude dient (z. B. Heizungs- und Lüftungsanlagen, Beleuchtungseinrichtungen) und ist daher in die Bewertung des Postens „Gebäude“ einzubeziehen.

Selbständige Gebäudeteile, die nicht in einem einheitlichen Nutzungs- und Funktionszusammenhang mit dem Gebäude stehen (z. B. Betriebsvorrichtungen, bewegliche Einbauten) werden gesondert z. B. unter „Technische Anlagen und Maschinen“ (Tz. 5.1.2.3.) ausgewiesen.

Gebäude auf fremdem Grund und Boden, die von der Gebietskörperschaft angeschafft oder hergestellt worden sind und dieser dauerhaft zur Verfügung ste-

hen, sind ebenfalls hier anzusetzen. Die Bewertung der Gebäude auf fremdem Grund und Boden erfolgt entsprechend der Bewertung von eigenen Gebäuden.

Beruhet die Bewertung für die Eröffnungsbilanz auf dem vorsichtig geschätzten Zeitwert, wird dieser ermittelt nach den Verfahren der ImmoWertV unter Berücksichtigung der WertR in der jeweils gültigen Fassung.

Als eine Form der Sachwertermittlung ist aus Vereinfachungsgründen die Bewertung anhand indizierter Versicherungswerte zulässig. Dabei ist ein aktueller Baupreisindex zugrunde zu legen.

Im Hinblick auf den enormen staatlichen Immobilienbestand und den damit verbundenen Bewertungsaufwand kann für die Erstellung der Eröffnungsbilanz der Gebäudebestand - abweichend vom handelsrechtlichen Grundsatz der Einzelbewertung - z. B. hinsichtlich der Kriterien Nutzungsart, Lage, Größe der Nutzflächen, Alter, Gebäudezustand, Erbbaurecht, Denkmalschutz in Gruppen eingeteilt werden.

In diesem Fall sind lediglich

- sämtliche höherwertigen Objekte, d. h. Objekte mit hoher wirtschaftlicher oder kultureller Bedeutung

und

- je gebildeter Gruppe einige repräsentative Stichprobenobjekte

einzelnen zu bewerten. Bei den Stichprobenobjekten gehen die genannten Kriterien objektspezifisch in die anschließende Bewertung der jeweiligen Gruppe ein.

Sonstige Kulturgüter und Denkmäler, die nicht als Gebäude genutzt werden, sind im Hinblick auf Wirtschaftlichkeit, aber auch Willkürfreiheit mit einem Erinnerungswert von 1 Euro anzusetzen.

#### **5.1.2.2. Infrastrukturvermögen, Naturgüter, Kunstgegenstände und Sammlungen**

Um den Besonderheiten der öffentlichen Haushalte Rechnung zu tragen, bedarf es im Rahmen der staatlichen Doppik ergänzend zur handelsrechtlichen Regelung einer gesonderten Darstellung des Infrastrukturvermögens, der Naturgüter, Kunstgegenstände und Sammlungen in diesem gesonderten Posten.

##### **5.1.2.2.1. Infrastrukturvermögen**

Das Infrastrukturvermögen umfasst Vermögensgegenstände, die nach ihrer Bauweise und Funktion ausschließlich der öffentlichen Infrastruktur zu dienen bestimmt sind. Dazu zählen Straßen (bestehend aus den eigenständigen Vermögensgegenständen Fahrbahnen/Verkehrsflächen, Ingenieurbauwerke, sonstige Anlagenteile), Wasserstraßen, Häfen, Sportanlagen, Parkplatzanlagen, Ver- und Entsorgungseinrichtungen und Gewässerbauten jeweils einschließlich des Grund und Bodens, also das Infrastrukturvermögen im engeren Sinne.



Neben den Grundstücken und den Bauten sind auch die Technischen Anlagen und Maschinen des Infrastrukturvermögens, wie z. B. Verkehrslenkungsanlagen, in diesem Posten auszuweisen.

Vermögensgegenstände wie z. B. Krankenhäuser, Bildungsinstitutionen und Kultur- und Sozialeinrichtungen, die zum Infrastrukturvermögen im weiteren Sinne gezählt werden könnten, werden dagegen dem Posten Grundstücke, grundstücksgleiche Rechte und Bauten einschließlich der Bauten auf fremden Grund und Boden zugeordnet und entsprechend bewertet und zählen nicht zum Infrastrukturvermögen im engeren Sinne.

Beruhet die Bewertung für die Eröffnungsbilanz auf dem vorsichtig geschätzten Zeitwert, sind

- Fahrbahnen mit einem durchschnittlichen Neuherstellungswert je Bauklasse, vermindert um planmäßige Abschreibungen für die Zeit der bisherigen Nutzung, anzusetzen. Vor Wertermittlung sind dazu die Straßen je nach Straßenart/ -güte/ -nutzung in Bauklassen einzuteilen und - ausgehend von den durchschnittlichen Neubaukosten der letzten fünf Jahre - je Bauklasse durchschnittliche Herstellungskosten pro m<sup>2</sup> für den Bau der den Bauklassen zuzuordnenden Verkehrsflächen sowie durchschnittliche Nutzungsdauern zu ermitteln,
- ingenieurtechnische Bauwerke (z. B. Brücken, Tunnel, Lärmschutzbauwerke, Gleis-/ Sicherheitsanlagen), Ver- und Entsorgungseinrichtungen (z. B. Entwässerungs- und Abwasserbeseitigungsanlagen) und Gewässerbauten (z. B. Wasserspeicher, Deiche, Wehre) auf der Grundlage von Vergleichswerten aus der Herstellung vergleichbarer Bauwerke - ggf. unter Beachtung eines Anpassungsbedarfs an die Besonderheiten des zu bewertenden Vermögensgegenstandes - anzusetzen
- Im Hinblick auf den enormen staatlichen Bestand an ingenieurtechnischen Bauwerken und den damit verbundenen Bewertungsaufwand kann für die Erstellung der Eröffnungsbilanz der Bestand - abweichend vom handelsrechtlichen Grundsatz der Einzelbewertung - z. B. hinsichtlich der Kriterien Größe, Alter, Zustand in Gruppen eingeteilt werden. In diesem Fall sind lediglich je gebildeter Gruppe einige repräsentative Stichprobenobjekte einzeln zu bewerten. Bei den Stichprobenobjekten gehen die genannten Kriterien objektspezifisch in die anschließende Bewertung der jeweiligen Gruppe ein.
- sonstige Anlagenteile (z. B. Verkehrslenkungsanlagen) als bewegliche Vermögensgegenstände zu bewerten und insofern mit dem vorsichtig geschätzten Wiederbeschaffungswert aus dem Erwerb bzw. der Veräußerung vergleichbarer Vermögensgegenstände anzusetzen. Es ist aber auch eine Gruppenbewertung oder eine Festwertbildung gemäß § 240 HGB zulässig.

#### **5.1.2.2.2. Naturgüter**

Zu den Naturgütern zählen Friedhöfe, Parkanlagen, Wald, Gewässer (die nicht als Infrastrukturvermögen auszuweisen sind) sowie Naherholungsgebiete je-

weils einschließlich des Grund und Bodens, des Aufwuchses und der Aufbauten.

Zum Aufwuchs gehören beispielsweise Bepflanzungen, Rasen und Bäume. Aufwuchs wird nicht planmäßig abgeschrieben.

Aufbauten beschreiben die Ausstattungsgegenstände einer Fläche. Hierzu zählen u. a. Wege, Palisaden, Beeteinfassungen, Pavillons, Unterstände oder Umzäunungen.

Nicht unter diesem Posten sind Nutzpflanzen zu fassen. Nutzpflanzen dienen erwerbswirtschaftlichen Zwecken und bezeichnen Baumbestände, Sträucher, Reb-, Obstanlagen und Pflanzen, die wegen ihrer Erzeugnisse angelegt und von institutionellen Einheiten kontrolliert, verwaltet und bewirtschaftet werden. Diese sind als Vermögensgegenstände der Betriebs- und Geschäftsausstattung auszuweisen.

Der Grund und Boden von Naturgütern ist grundsätzlich nach Maßgabe des in Tz. 5.1.2.1.1. Grundstücke beschriebenen Vorgehens zu bewerten. Grundsätzlich getrennt vom Grund und Boden sind Aufwuchs und Aufbauten zu bewerten.

Für Zwecke der Erstabibilisierung ist der Aufwuchs auf bewirtschafteten Forstflächen mit dem nach den Waldwertermittlungsrichtlinien in der jeweils gültigen Fassung vorsichtig ermittelten Verkehrswert der Waldbestände zu bewerten.

Im Übrigen sind für den Aufwuchs und die Aufbauten pauschalierte Herstellungskosten auf der Grundlage von Wiederbeschaffungswerten anzusetzen.

Soll dagegen der Aufwuchs getrennt von den Aufbauten bewertet werden, sind durchschnittliche Bepflanzungskosten heranzuziehen. Auf eine Erfassung und Bewertung kann verzichtet werden, sofern der Gesamtwert des Aufwuchses und der Aufbauten von untergeordneter Bedeutung ist.

### **5.1.2.2.3. Kunstgegenstände und Sammlungen**

Kunstgegenstände und Sammlungen sind bewegliche Vermögensgegenstände zum Zweck der Kulturpflege wie z. B. Skulpturen, Plastiken, Gemälde, Wandbilder und historische Medien. Sie unterliegen regelmäßig keiner gewöhnlichen Abnutzung und werden daher nicht abgeschrieben.

Beruhet die Bewertung für die Eröffnungsbilanz auf dem vorsichtig geschätzten Zeitwert, sind bewegliche Kunstgegenstände und Sammlungen auf der Grundlage von Vergleichswerten aus dem An- und Verkauf oder aus Katalogpreisen vergleichbarer Vermögensgegenstände unter Beachtung eines Anpassungsbedarfs an die Besonderheiten des zu bewertenden Vermögensgegenstandes anzusetzen. Liegen Vergleichswerte nicht vor, sind Versicherungswerte oder Wertgutachten heranzuziehen. Liegen diese nicht vor, ist jeweils ein Erinnerungswert von 1 Euro anzusetzen. Gruppenbewertungen gemäß § 240 Abs. 4 HGB sind als Bewertungsvereinfachungsverfahren zulässig.

### 5.1.2.3. Technische Anlagen und Maschinen, andere Anlagen, Betriebs- und Geschäftsausstattung

Zu den technische Anlagen und Maschinen zählen unabhängig davon, ob es sich rechtlich gesehen um Gebäudebestandteile handelt, sämtliche Produktionsseinrichtungen sowie Transport- und Kraftanlagen, die selbständig bewertbar sind und ihrer Art nach der Produktion dienen. Dabei handelt es sich insbesondere um:

- unmittelbar der Produktion dienende Anlagen und Maschinen
- bewegliche Einbauten
- Betriebsvorrichtungen.

Nicht zu diesem Posten zählen die Technischen Anlagen und Maschinen des Infrastrukturvermögens. Diese sind als Vermögensgegenstände des Infrastrukturvermögens auszuweisen. In Abgrenzung zu dem Posten „Bauten“ gehören „technische Anlagen und Maschinen“ auch dann nicht zum Gebäude, wenn sie mit diesem fest verbunden sind. Während Gebäude andere Anlagen umschließen oder Menschen und Sachen Schutz vor Witterungseinflüssen bieten, dienen „technische Anlagen und Maschinen“ unmittelbar dem Produktionsprozess.

Bei den Betriebsvorrichtungen handelt es sich um Maschinen und sonstige Vorrichtungen aller Art, die zu einer Betriebsanlage gehören. Sie sind rechtlich gesehen Gebäudebestandteile, jedoch wirtschaftlich als technische Anlagen zu betrachten und daher nach den Grundsätzen für bewegliche Vermögensgegenstände abzuschreiben.

Hinsichtlich der weiteren Abgrenzung von Betriebsvorrichtungen wird auf das Steuerrecht verwiesen.

Zu den „anderen Anlagen, Betriebs- und Geschäftsausstattung“<sup>1</sup> zählen z. B.

- Einrichtungsgegenstände von Büros und Werkstätten einschließlich der erforderlichen Werkzeuge und Arbeitsgeräte,
- Kraftwagen und Fahrzeuge aller Art (neben den marktgängigen Fahrzeugen gehören hierzu auch Spezialfahrzeuge),
- Tiere (z. B. Polizeihunde und -pferde),
- Medien (Bücher und weitere Bibliotheksbestände; historische Medien sind als Kunstgegenstände auszuweisen).

Für die Medienbestände öffentlich zugänglicher Bibliotheken ist ein Festwert in Höhe der Anschaffungskosten der letzten fünf Jahre zu bilden. Zum Bilanzstichtag ist dieser Festwert durch Neuberechnung nach dem vorstehenden Verfahren zu aktualisieren.

---

<sup>1</sup> Die Bezeichnungen „andere Anlagen“ und „Betriebs- und Geschäftsausstattung“ werden in diesem Zusammenhang gleichbedeutend verwandt. Aus der Bezeichnung „andere Anlagen“ folgt lediglich, dass es sich um einen Sammelposten handelt, der alle Vermögensgegenstände aufnimmt, die nicht bereits unter anderen Sachanlagegruppen wie z. B. „technische Anlagen und Maschinen“, „Vorräte“ ausgewiesen sind.

Auch Gebäudebestandteile werden hier ausgewiesen, die nicht zu den „Bauten“ oder „technischen Anlagen und Maschinen“ zählen. Dabei handelt es sich insbesondere um Scheinbestandteile, das sind Sachen, die nur zu einem vorübergehenden Zweck in ein Gebäude eingefügt werden und daher nach den Grundsätzen für bewegliche Vermögensgegenstände abzuschreiben sind. Hinsichtlich der weiteren Definition von Scheinbestandteilen wird auf das Steuerrecht verwiesen.

Beruhet die Bewertung für die Eröffnungsbilanz auf dem Zeitwert, ist der vorsichtig geschätzte Wiederbeschaffungswert aus dem Erwerb bzw. der Veräußerung vergleichbarer Gegenstände anzusetzen.

#### **5.1.2.4. Geleistete Anzahlungen auf Sachanlagen und Anlagen im Bau**

Unter den geleisteten Anzahlungen sind Anzahlungen auf noch nicht gelieferte oder erstellte Vermögensgegenstände des Sachanlagevermögens auszuweisen.

Anlagen im Bau bilden den Wert noch nicht fertig gestellter Sachanlagen auf eigenem oder fremdem Grund und Boden ab.

Geleistete Anzahlungen sind mit den tatsächlich gezahlten Beträgen (Nennwert), Anlagen im Bau mit den bis zum Bilanzstichtag entstandenen Aufwendungen anzusetzen. Sie werden nicht planmäßig abgeschrieben.

Auf Anlagen im Bau sind außerplanmäßige Abschreibungen vorzunehmen, wenn die jährlich zum Bilanzstichtag vorzunehmende Überprüfung ergibt, dass die zu Grunde liegende Baumaßnahme nicht weiter betrieben wird. Nach ihrer Fertigstellung sind die Anlagen im Bau in die entsprechenden Posten des Sachanlagevermögens umzugliedern und planmäßig abzuschreiben.

#### **5.1.3. Finanzanlagen**

Die Finanzanlagen werden nach § 253 Abs. 1 HGB grundsätzlich mit den Anschaffungskosten bewertet, sofern im Nachfolgenden nichts Abweichendes festgelegt ist. Die nach den Vorgaben für die Eröffnungsbilanz ermittelten Werte gelten als Anschaffungskosten für die Folgebilanzen. Sie bilden die Obergrenze der Bewertung.

Finanzanlagen gehören zu den nicht abnutzbaren Vermögensgegenständen des Anlagevermögens. Außerplanmäßige Abschreibungen nach § 253 Abs. 3 S. 3 HGB sind bei voraussichtlich dauernder Wertminderung vorzunehmen, um die Vermögensgegenstände mit dem niedrigeren Wert anzusetzen, der ihnen am Abschlussstichtag beizulegen ist. Daher sind un- bzw. niedrigverzinsliche Ausleihungen grundsätzlich mit dem Barwert anzusetzen.<sup>1</sup> Bei nur vorübergehender Wertminderung erfolgt keine außerplanmäßige Abschreibung. Bei Weg-

---

<sup>1</sup> Für die Ermittlung des Barwertes sind die von der Bundesbank veröffentlichten fristenkongruenten Umlaufrenditen inländischer Inhaberschuldverschreibungen nach Restlaufzeiten (Monatsdurchschnitte) heranzuziehen.

fall der Gründe für die außerplanmäßige Abschreibung besteht für die Folgebilanzen ein Wertaufholungsgebot nach § 253 Abs. 5 HGB bis maximal zur Höhe der Anschaffungskosten.

Die für die Eröffnungsbilanz gewählte Bewertungsmethode ist vor dem Hintergrund der Bewertungsstetigkeit beizubehalten.

#### **5.1.3.1. Anteile an verbundenen Unternehmen und Einrichtungen**

Zu diesem Posten zählen zum einen nach HGB die verbundenen Unternehmen und Einrichtungen, an denen die Gebietskörperschaften beteiligt sind.

Verbundene Unternehmen und Einrichtungen sind solche, die bei der Vollkonsolidierung nach § 271 Abs. 2 HGB in den konsolidierten Abschluss der Gebietskörperschaft einzubeziehen wären. Ebenfalls dazu gehören verbundene Einheiten, die entsprechend § 296 HGB nicht in den konsolidierten Abschluss einzubeziehen sind. Auf die Ausführungen bei Tz. 10. und 12.1. wird insoweit verwiesen. Genossenschaftsanteile und atypische stille Beteiligungen können bei Vorliegen der übrigen Voraussetzungen ebenfalls zu den Anteilen an verbundenen Unternehmen und Einrichtungen gehören.

Zu diesem Posten gehören als staatliche Besonderheit Bundes- und Landesbetriebe, Eigenbetriebe, Sondervermögen mit eigenverantwortlicher Betriebsleitung<sup>1</sup> und juristische Personen des öffentlichen Rechts, auf die jeweils ein beherrschender Einfluss besteht.

Beruhet die Bewertung für die Eröffnungsbilanz auf dem vorsichtig geschätzten Zeitwert, ist der Börsen- oder Marktwert oder ein durch Gutachten ermittelter Wert (beizulegender Wert) zum Bilanzstichtag anzusetzen. Liegt ein solcher Wert nicht vor oder ist dieser im Einzelfall nicht sachgerecht, ist vereinfachend der Wert anzusetzen, der dem Anteil der Gebietskörperschaft am Eigenkapital entspricht.

Sofern bei der Bewertung nach Eigenkapitalquoten die Bilanz des verbundenen Unternehmens/der Einrichtung zum Stichtag noch nicht vorliegt, ist der Eigenkapitalwert zum letzten verfügbaren Bilanzstichtag zugrunde zu legen.

Für Anteile, die einem steuerlichen Betrieb gewerblicher Art zugeordnet sind, können die steuerlichen Werte übernommen werden.

Zu- und Abgänge bei einzelnen Anteilen (z. B. durch weitere Gesellschafterbeiträge, Anteilsveräußerung, etc.) sind laufend zu erfassen und die Werte in den Folgebilanzen entsprechend anzupassen. Nicht erfasst werden in diesem Zusammenhang aber beispielsweise die Thesaurierung von Gewinnen oder auch die Zahlung von Dividenden.

---

<sup>1</sup> Zur eigenverantwortlichen Betriebsleitung ist in der Regel die Bestellung zumindest eines hauptamtlichen Leiters erforderlich.

### **5.1.3.2. Ausleihungen an verbundene Unternehmen und Einrichtungen**

Dieser Posten umfasst alle dem Anlagevermögen zuzuordnenden Finanz- und Kapitalforderungen im Verhältnis zu verbundenen Unternehmen und Einrichtungen. Längerfristige Forderungen aus Lieferungen und Leistungen sind nicht unter den Finanzanlagen auszuweisen.

Die aus den Ausleihungen resultierenden Zinsansprüche sind grundsätzlich als Forderungen im Umlaufvermögen auszuweisen.

### **5.1.3.3. Beteiligungen**

In diesem Posten sind Anteile an Unternehmen und Einrichtungen enthalten, die dazu bestimmt sind, den Aufgaben der Gebietskörperschaft dauerhaft zu dienen. Entscheidend ist, dass mit der Anlage mehr verfolgt wird als eine Kapitalanlage gegen angemessene Verzinsung.

Als Beteiligung gelten im Zweifel Anteile an einer Kapitalgesellschaft, die insgesamt 20 v. H. des Nennkapitals der Gesellschaft überschreiten. Erforderlich für das Vorliegen einer Beteiligung sind Mitgliedschaftsrechte, die Vermögens- und Verwaltungsrechte umfassen. Dazu gehören z. B. Anspruch auf Teilhabe am Gewinn und Liquidationserlös, Mitsprache-, Kontroll- und Informationsrechte. Umfasst sind z. B. Anteile an Kapitalgesellschaften, Personengesellschaften, juristischen Personen des öffentlichen Rechts und je nach Ausgestaltung auch atypische stille Beteiligungen. Auch Joint Ventures können dazu gehören, sofern Gesamthandvermögen vorhanden ist.

Beruhet die Bewertung für die Eröffnungsbilanz auf dem vorsichtig geschätzten Zeitwert, ist der Börsen- oder Marktwert oder ein durch Gutachten ermittelter Wert (beizulegender Wert) zum Bilanzstichtag anzusetzen. Liegt ein solcher Wert nicht vor oder ist dieser im Einzelfall nicht sachgerecht, ist vereinfachend der Wert anzusetzen, der dem Anteil der Gebietskörperschaft am Eigenkapital entspricht.

Sofern bei der Bewertung nach Eigenkapitalquoten die Bilanz des verbundenen Unternehmens/der Einrichtung zum Stichtag noch nicht vorliegt, ist der Eigenkapitalwert zum letzten verfügbaren Bilanzstichtag zugrunde zu legen.

Zu- und Abgänge bei einzelnen Anteilen (z. B. durch weitere Gesellschafterbeiträge, Anteilsveräußerung, etc.) sind laufend zu erfassen und die Werte in den Folgebilanzen entsprechend anzupassen. Nicht erfasst werden in diesem Zusammenhang aber beispielsweise die Thesaurierung von Gewinnen oder auch die Zahlung von Dividenden.

Nicht unter diesen Posten fallen z. B. typisch stille Beteiligungen, Genussrechte und Rechte aufgrund eines schuldrechtlichen Verhältnisses.

#### **5.1.3.4. Ausleihungen an Unternehmen und Einrichtungen, mit denen ein Beteiligungsverhältnis besteht**

Es bestehen gegenüber den allgemeinen Regelungen zu den Finanzanlagen (Tz. 5.1.3.) und den Regelungen zu den Ausleihungen an verbundene Unternehmen und Einrichtungen (Tz. 5.1.3.2.) keine weiteren Besonderheiten. Umfasst sind Ausleihungen an Unternehmen und Einrichtungen nach Tz. 5.1.3.3..

#### **5.1.3.5. Wertpapiere des Anlagevermögens**

Es sind die Wertpapiere des Anlagevermögens unter diesem Posten auszuweisen, die nicht als Anteile an verbundenen Unternehmen/Einrichtungen und nicht als Beteiligungen zu betrachten sind. Hierunter fallen u. a. festverzinsliche Kapitalmarktpapiere, Kapitalmarktpapiere mit Gewinnbeteiligungsansprüchen und wertpapierähnliche Rechte, wie z. B. Schatzbriefe, Obligationen, Aktien oder Genussscheine.

Beruhet die Bewertung für die Eröffnungsbilanz auf dem vorsichtig geschätzten Zeitwert, ist der Börsen- oder Marktwert zum Bilanzstichtag anzusetzen (beizulegender Wert). Nicht börsennotierte Wertpapiere sind höchstens mit dem Nominalwert anzusetzen.

Finanzderivate (z. B. Zinsswapgeschäfte) sind schwebende Geschäfte. Werden diese von der Gebietskörperschaften zur Steuerung des Chance-Risikoprofils des Schuldenbestandes aufgenommen, stellen diese keine eigenständig bewertbaren Vermögensgegenstände dar, auch wenn diese positive Barwerte ausweisen. Diese bilden mit dem Grundgeschäft (z. B. Schuldscheindarlehen) zusammen eine Bewertungseinheit. Die Bildung einer Rückstellung für drohende Verluste aus schwebenden Geschäften unterbleibt insoweit (§ 254 HGB) (Tz. 5.8. letzter Absatz).

#### **5.1.3.6. Sondervermögen ohne eigenverantwortliche Betriebsleitung**

Unter diesen Posten fallen die Sondervermögen für Versorgungsrücklagen und alle anderen Sondervermögen ohne eigenverantwortliche Betriebsleitung sowie Zweckvermögen.

Sondervermögen mit eigenverantwortlicher Betriebsleitung sind unter dem Posten Anteile an verbundenen Unternehmen und Einrichtungen auszuweisen.

#### **5.1.3.7. sonstige Ausleihungen (Sonstige Finanzanlagen)**

Unter diesen Posten fallen alle restlichen Finanzanlagen des Anlagevermögens mit einer Laufzeit von mehr als 1 Jahr. Dazu gehören z. B. aufgrund von Miet- und Pachtverträgen geleistete Kautionen und in Darlehensform gewährte Zuwendungen (Tz. 5.1.1.1.), Genussrechte - sofern sie nicht oder durch Namenspapiere verbrieft sind - Joint-Venture-Anteile, die nicht als Beteiligungen anzusetzen sind, GmbH-Anteile, die keine Beteiligungen sind, sowie Mitgliedschaften in eingetragenen Genossenschaften.

Unverzinsliche oder niedrigverzinsliche Ausleihungen an Mitarbeiter werden nicht abgezinst.

## **5.2. Umlaufvermögen**

### **5.2.1. Vorräte**

Vorräte sind sowohl in der Eröffnungsbilanz als auch in den Folgebilanzen mit den Anschaffungskosten oder dem niedrigeren Wert, der sich aus dem Marktpreis am Abschlussstichtag ergibt, anzusetzen. Dabei ist Büromaterial als Verbrauchsmaterial nicht dem Vorratsvermögen zuzurechnen.

Im Hinblick auf die untergeordnete Bedeutung dieses Postens wird ein differenzierter Ausweis wie in § 266 Abs. 2 HGB nicht gefordert.

Dabei sind Inventurvereinfachungsverfahren (z. B. Gruppenbewertung) und Bewertungsvereinfachung (z. B. Festbewertung) zulässig.

Nach einzelfallorientierter Abwägung der Wesentlichkeit können für die Eröffnungsbilanz Aufgriffsgrenzen definiert werden, die 5.000 Euro pro Gegenstand bzw. 50.000 Euro pro Gruppe nicht übersteigen dürfen.

Die handelsrechtlichen Bewertungsvereinfachungsverfahren des § 256 HGB können mit der Einschränkung in Anspruch genommen werden, dass als Verbrauchsfolgeverfahren lediglich die FIFO-Methode angewandt werden darf. Bei dieser Methode wird unterstellt, dass die zuerst angeschafften oder hergestellten Vermögensgegenstände zuerst verbraucht oder veräußert wurden. Daneben sind als Bewertungsvereinfachungsverfahren die Durchschnitts-, Fest- und Gruppenbewertung zulässig.

Marktfähige Produkte in Form von unfertigen Erzeugnissen, unfertigen Leistungen sowie fertigen Erzeugnisse werden mit den Herstellungskosten bewertet.

Auf den Ausweis der unfertigen Erzeugnisse, unfertigen Leistungen sowie fertigen Erzeugnisse kann nach einzelfallorientierter Abwägung der Wesentlichkeit verzichtet werden, wenn die zu erwartenden Erträge für das fertige Erzeugnis bzw. die fertige Leistung im Einzelfall 5.000 Euro nicht überschreiten.

### **5.2.2. Forderungen und sonstige Vermögensgegenstände**

Forderungen sind nach § 253 Abs. 1 HGB sowohl in der Eröffnungsbilanz als auch in den Folgebilanzen grundsätzlich mit den Anschaffungskosten, d. h. mit dem Nennwert anzusetzen. Sie sind nach § 252 Abs. 1 Nr. 3 HGB einzeln zu bewerten. Dem Niederstwertprinzip nach § 253 Abs. 4 HGB folgend, werden Abwertungen auf den beizulegenden Wert vorgenommen.

Forderungen in Fremdwährung sind zu dem Kurs in Euro umzurechnen, der für die Zahlung vereinbart bzw. der im Rahmen von Kurssicherungsgeschäften abgesichert wurde. Wenn keine Kurssicherungsvereinbarungen getroffen wurden, ist der jeweilige von der Europäischen Zentralbank (EZB) veröffentlichte Referenzkurs maßgeblich; zum Bilanzstichtag ist dieser dem Referenzkurs am Bi-



lanzstichtag gegenüberzustellen und ggf. eine außerplanmäßige Abschreibung auf den niedrigeren Wert vorzunehmen.

Für zweifelhafte Forderungen sind Einzelwertberichtigungen zu bilden. Diese können auch, insbesondere bei so genannten Massenforderungen, in Form von pauschalierten Einzelwertberichtigungen erfolgen. Die Forderungen werden dadurch unter Berücksichtigung eingeräumter Sicherheiten mit dem wahrscheinlich eingehenden Wert ausgewiesen.

Uneinbringliche Forderungen werden vollständig abgeschrieben

Zur Abdeckung des allgemeinen Forderungsausfallrisikos sind Pauschalwertberichtigungen auf die bereinigten Forderungsbestände zu bilden. Der Prozentsatz wird aus dem durchschnittlichen Forderungsausfall der vier Jahre vor dem Bilanzstichtag ermittelt.

Nach § 268 Abs. 4 HGB ist der Betrag der Forderungen mit einer Restlaufzeit von mehr als einem Jahr bei jedem Posten im Anhang anzugeben.

#### **5.2.2.1. Forderungen aus Steuern**

Forderungen aus Steuern stellen Ansprüche der Gebietskörperschaften aus Steuerschuldverhältnissen (Ausnahme Steuervergütungen) gegenüber natürlichen und juristischen Personen dar. Rückforderungen aus Steuervergütungen (z. B. Investitionszulage, Eigenheimzulage, Kindergeld, Altersvermögenszulage), werden unter dem Posten Forderungen aus Zuweisungen und Zuschüssen (Tz. 5.2.2.2.) ausgewiesen.

Die Gebietskörperschaft, die die Verwaltungshoheit über die Steuern besitzt, weist die Forderungen aus Steuern zum Bilanzstichtag in voller Höhe aus. Forderungen aus steuerlichen Nebenleistungen sind ebenfalls anzusetzen. In Höhe der Steuer-Anteile, die anderen Gebietskörperschaften bzw. Kirchen/Religionsgemeinschaften aufgrund deren Ertragshoheit zustehen, sind nicht die Forderungen aus Steuern zu kürzen, sondern sind Verbindlichkeiten aus der Steuerverteilung und Finanzausgleichsbeziehungen auszuweisen.

Die Bilanzierung von Forderungen aus Steuern erfolgt, soweit die nach § 38 Abgabenordnung entstandenen Steueransprüche am Bilanzstichtag hinreichend konkretisiert sind.

Die Ertragsrealisation tritt im Rahmen von **Veranlagungen und Anmeldungen** grundsätzlich mit Ablauf des Veranlagungs- bzw. Anmeldezeitraums ein. Eine Erfassung dieser Forderungen setzt jedoch eine hinreichende Konkretisierung des Steueranspruchs voraus, die in dem Zeitpunkt eintritt, in dem die Daten zur Berechnung der Steuer freigegeben werden. Aus Vereinfachungsgründen finden nur die bis 31.12. veranlagten Fälle Berücksichtigung. Mit dem Eingang der Anmeldung ist bei Zahllastfällen die Steuerforderung hinreichend konkretisiert und wirtschaftlich entstanden. Die im Januar eingehenden Anmeldungen für Anmeldezeiträume der Vorjahre sind zu berücksichtigen. Die Ertragsrealisation von **Steuervorauszahlungen** ist mit der hinreichenden Konkretisierung sukzessive zu den einzelnen Fälligkeitsterminen gegeben.

Die Forderungen aus Steuern sind nach Steuerarten zu gruppieren und zu bewerten. Es erfolgt eine pauschalierte Einzelwertberichtigung auf Grund der Erfahrungen ausgefallener Steuerforderungen der Vergangenheit.

Steuerforderungen an Körperschaften, Anstalten und Stiftungen, verbundene Organisationen und Unternehmen, mit denen ein Beteiligungsverhältnis besteht, werden als Forderungen aus Steuern ausgewiesen.

Steuerforderungen der Gebietskörperschaft gegenüber dem Finanzamt aus eigenen Steuerschuldverhältnissen werden als Sonstige Vermögensgegenstände (Tz. 5.2.2.7.) ausgewiesen.

#### **5.2.2.2. Forderungen aus Zuweisungen und Zuschüssen**

Ausgewiesen werden die Forderungen aus Zuweisungen und Zuschüssen. Dazu gehören auch die Zuwendungen nach §§ 23 und 44 BHO / LHO, die Rückforderungen gewährter Zuweisungen und Zuschüsse, die Rückforderungen aus Steuervergütungen (z. B. Investitionszulage, Eigenheimzulage, Kindergeld, Altersvermögenszulage) und die in Darlehensform gewährten Zuweisungen und Zuschüsse mit einer Laufzeit von weniger als einem Jahr einschließlich der darauf entfallenden Zinsen.

#### **5.2.2.3. Forderungen aus Lieferungen und Leistungen**

Es handelt sich in der Regel um Forderungen, denen eine Lieferung oder Leistung zugrunde liegt und die nicht in den nachfolgenden Posten auszuweisen sind.

#### **5.2.2.4. Forderungen gegen verbundene Unternehmen und Einrichtungen**

Bei diesen Forderungen handelt es sich in der Regel um Forderungen aus Lieferungen und Leistungen, aus Finanzverkehr sowie Beteiligungserträge. Die Bildung einer Pauschalwertberichtigung ist unzulässig.

Zum Begriff „verbundene Unternehmen und Einrichtungen“ wird auf die Ausführungen zu Tz. 10.2. verwiesen.

#### **5.2.2.5. Forderungen gegen Unternehmen und Einrichtungen, mit denen ein Beteiligungsverhältnis besteht**

Unter diesem Posten werden in der Regel um Forderungen aus Lieferungen und Leistungen, aus Finanzverkehr sowie Beteiligungserträge ausgewiesen. Die Bildung einer Pauschalwertberichtigung ist unzulässig.

Zum Begriff „Unternehmen und Einrichtungen, mit denen ein Beteiligungsverhältnis besteht“ wird auf die Ausführungen zu Tz. 10.3. verwiesen.

#### **5.2.2.6. Forderungen aus der Steuerverteilung und Finanzausgleichsbeziehungen**

Als Forderungen aus der Steuerverteilung sind folgende Forderungen auszuweisen:

- Forderungen gegenüber dem Bund aus Steuern, für die der Bund zwar die Verwaltungshoheit, aber nicht die Ertragshoheit hat (z. B. Biersteuer),
- Forderungen gegenüber einem Land aus Steuern, für die das Land zwar die Verwaltungshoheit, aber nicht die Ertragshoheit hat (z. B. Bundessteuern, Gemeinschaftsteuern),
- Forderungen aus Steueranteilen gegenüber dem Bund, den Ländern, Kommunen oder Kirchen/Religionsgemeinschaften, die aus Erstattungsverpflichtungen gegenüber Steuerpflichtigen entstehen. Für diese Steueranteile hat das Land zwar die Verwaltungshoheit, aber nicht die alleinige Ertragshoheit,
- Forderungen gegenüber den Ländern oder Kommunen aus der Steuererlegung.

Unter Forderungen aus Finanzausgleichsbeziehungen sind folgende Forderungen auszuweisen:

- Forderungen aus dem Länderfinanzausgleich. Hierzu zählen auch Forderungen aus Bundesergänzungszuweisungen,
- Forderungen aus dem kommunalem Finanzausgleich,
- Forderungen aus sonstigen Finanzausgleichen, die landesunterschiedlich ausgestaltet sein können (bspw. in Hessen: Gewerbesteuerumlage gegenüber Kommunen, die gesetzlich geregelt ist).

#### **5.2.2.7. Sonstige Vermögensgegenstände**

Die Bildung einer Pauschalwertberichtigung ist unzulässig.

#### **5.2.3. Wertpapiere des Umlaufvermögens**

In diesem Posten werden Anteile an verbundenen Unternehmen und sonstige Wertpapiere ausgewiesen, die nur kurzfristig gehalten werden bzw. zum Verkauf bestimmt sind. Die Ausführungen zu den Finanzanlagen haben für diesen Posten mit Ausnahme der Vorgabe zur Wertminderung Gültigkeit. Nach § 253 Abs. 4 HGB sind die Wertpapiere des Umlaufvermögens stets mit dem niedrigeren Wert (AHK oder Marktpreis) anzusetzen.

##### **5.2.3.1. Anteile an verbundenen Unternehmen und Einrichtungen**

Zu diesem Posten zählen die verbundenen Unternehmen und Einrichtungen, an denen die Gebietskörperschaften kurzfristig beteiligt sind.

### **5.2.3.2. Sonstige Wertpapiere**

Unter dem Posten Sonstige Wertpapiere sind alle Wertpapiere einzustellen, die nicht schon an anderer Stelle der Vermögensaufstellung ausgewiesen werden. Dazu zählen auch getrennte Zins- und Dividendenscheine.

### **5.2.4. Kassenbestand, Bundesbankguthaben, Guthaben bei Kreditinstituten, Schecks**

Der Ansatz erfolgt mit dem Nennbetrag. Konten in ausländischer Währung werden mit dem Geldkurs des Bilanzstichtages bewertet.

Der Ausweis erfolgt mit den Salden gemäß Kontoauszug. Schwebeposten sind zu berücksichtigen.

### **5.3. Aktive Rechnungsabgrenzung**

Als Rechnungsabgrenzungsposten sind sowohl in der Eröffnungsbilanz als auch in den Folgebilanzen auf der Aktivseite Ausgaben vor dem Abschlussstichtag auszuweisen, soweit sie Aufwand für eine bestimmte Zeit nach diesem Tag darstellen.

Das Aktivierungswahlrecht des § 250 HGB ist als Aktivierungsgebot umzusetzen. Ist der Erfüllungsbetrag einer Verbindlichkeit höher als der Ausgabebetrag (Tz. 5.8.), so ist daher der Unterschiedsbetrag als Rechnungsabgrenzungsposten auf der Aktivseite auszuweisen.

Vorschüssig gezahlte Beträge (z. B. im Dezember gezahlte Beamtenbesoldung für den Januar des Folgejahres) sind grundsätzlich als aktive Rechnungsabgrenzungsposten auszuweisen.

Nach einzelfallorientierter Abwägung der Wesentlichkeit können Aufgriffsgrenzen definiert werden. Für die Eröffnungsbilanz erfolgt die Bildung von aktiven Rechnungsabgrenzungsposten mindestens ab einem Wert von 50.000 Euro je Einzelfall. Für die Folgebilanzen erfolgt die Bildung mindestens ab einem Wert von 2.000 Euro je Einzelfall. Diese Wertgrenzen gelten nicht für die Besoldung und gesetzliche Leistungen.

### **5.4. Aktive latente Steuern**

Das Aktivierungswahlrecht des § 274 Abs. 1 Satz 2 HGB wird nicht ausgeübt.

### **5.5. Eigenkapital**

In Vermögensrechnungen der öffentlichen Verwaltung wird das Eigenkapital untergliedert in Nettoposition, Kapitalrücklage, Gewinnrücklagen (Verwaltungsrücklagen), Gewinnvortrag/Verlustvortrag und Jahresüberschuss/Jahresfehlbetrag.

Wenn die Schulden das Vermögen übersteigen, führt dies zu einem nicht durch Eigenkapital gedeckten Fehlbetrag, der auf der Aktivseite der Vermögensrechnung aufgeführt wird. Der Fehlbetrag kann ggf. auch untergliedert werden.

#### **5.5.1. Nettoposition**

In der Eröffnungsbilanz ergibt sich die Nettoposition grundsätzlich als Differenz aus dem Aktivvermögen und den Schulden. In den Folgebilanzen ändert sich die Nettoposition in der Regel nicht.

#### **5.5.2. Kapitalrücklage**

Kapitalrücklagen werden nicht aus erwirtschafteten Gewinnen, sondern aus Zahlungen/Sacheinlagen der Anteilseigner gebildet. Einstellungen in die Kapitalrücklage erfolgen ergebnisneutral.

Im Bereich der öffentlichen Verwaltung sind als typische Beispiele für Kapitalrücklagen zweckgebundene Kapitaleinlagen für rechtlich unselbständige Stiftungen anzusehen.

#### **5.5.3. Gewinnrücklagen (Verwaltungsrücklagen)**

Gewinnrücklagen ergeben sich aus zurückgehaltenen Überschüssen in der Erfolgsrechnung. Diese doppischen Rücklagen sind nicht mit dem kameralen Rücklagenbegriff gleichzusetzen, der in der Regel die Sicherung der Zahlungsfähigkeit beinhaltet.

Im Bereich der öffentlichen Verwaltung werden Gewinnrücklagen als Verwaltungsrücklagen bezeichnet und finden ihre Ausprägung in gebundenen oder freien Rücklagen. In der öffentlichen Verwaltung dürfen **gebundene Rücklagen** für bestimmte, der Art und der (absoluten oder relativen) Höhe nach durch Gesetz oder Verwaltungsanweisungen festgelegte künftige Ereignisse und Maßnahmen (z. B. Rücklagen für Großprojekte) oder zum Ausgleich künftiger Verluste gebildet werden. Daneben können **freie/allgemeine Rücklagen** gebildet werden, die der Verwaltung unter Berücksichtigung des Budgetrechts des Parlamentes Möglichkeiten der Verwendung in Folgejahren eröffnen.

Aus haushaltsrechtlicher Sicht ist zu beachten, dass nicht die Bildung einer Rücklage, sondern die Inanspruchnahme zu Liquiditätsabflüssen führt. Um diese planen zu können und um das Budgetrecht des Parlaments zu wahren, ist in den jährlichen Haushaltsanmeldungen die Bildung und die beabsichtigte Inanspruchnahme einer Rücklage zu beantragen.

#### **5.5.4. Gewinnvortrag/Verlustvortrag**

In Abgrenzung zum Jahresergebnis des laufenden Jahres (Überschuss oder Fehlbetrag) beinhaltet diese Position in der Regel das kumulierte Jahresergebnis aus Vorjahren, soweit dies nicht den Rücklagen zugeführt wurde.

### **5.5.5. Jahresüberschuss/Jahresfehlbetrag**

Der Jahresüberschuss oder -fehlbetrag ist eine in der abgelaufenen Rechnungsperiode erwirtschaftete Größe, die sich aus der Saldierung aller Aufwendungen und Erträge der Erfolgsrechnung ergibt.

### **5.6. Sonderposten für Investitionen**

Erhält die öffentliche Gebietskörperschaft zur Finanzierung aktivierungsfähiger Vermögensgegenstände Zuweisungen oder Zuschüsse, Beiträge o. Ä. von einer anderen öffentlichen Gebietskörperschaft oder von Dritten, ist der Betrag in den Sonderposten für Investitionen einzustellen (Bruttomethode). In den Folgebilanzen orientiert sich die Auflösung des Sonderpostens an der betriebsgewöhnlichen Nutzungsdauer des bezuschussten Vermögensgegenstandes.

In der Eröffnungsbilanz sind die für Investitionen erhaltenen Zuweisungen und Zuschüsse, Beiträge o. Ä. mit dem Nennwert, vermindert um die planmäßige Auflösungen zwischen dem Zeitpunkt der Einstellung in den Sonderposten und dem Bilanzstichtag anzusetzen.

Können diese Werte nicht oder nur mit einem nicht zu vertretenden Aufwand ermittelt werden, ist die Wertermittlung aus dem kameralen Buchungsstoff abzuleiten. Für die Überleitung des kameralen in den kaufmännischen Buchungsstoff kommen grundsätzlich die investiven Einnahmen in Betracht, die den Obergruppen 33 und 34 des Haushaltsplans zugeordnet sind. Die auf diese Weise gebildeten Sonderposten sind über 25 Jahre aufzulösen, soweit keine genaueren Anhaltspunkte über die Nutzungsdauer der bezuschussten Vermögensgegenstände vorliegen.

### **5.7. Rückstellungen**

#### **5.7.1. Grundsätze**

Rückstellungen sind Verpflichtungen, die dem Grunde nach hinsichtlich des Auszahlungszeitpunktes oder der Höhe nach noch nicht bestimmt sind. Die Verpflichtung muss bis zum Bilanzstichtag wirtschaftlich verursacht sein. Sind die Voraussetzungen einer Rückstellung gegeben, sind diese aufgrund des Vorsichtsprinzips grundsätzlich zu bilden. Dies sind insbesondere Rückstellungen für ungewisse Verbindlichkeiten (§ 249 Abs. 1 Satz 1 HGB).

Rückstellungen sind in Höhe des nach vernünftiger kaufmännischer Beurteilung notwendigen Erfüllungsbetrages anzusetzen (§ 253 Abs. 1 Satz 2 HGB).

Rückstellungen mit einer Restlaufzeit von mehr als einem Jahr sind mit dem ihrer Restlaufzeit entsprechenden durchschnittlichen Marktzinssatz der vorangegangenen sieben Jahre abzuzinsen (§ 253 Abs. 2 Satz 1 HGB); zur hiervon abweichenden Abzinsung von Rückstellungen für Altersversorgungsverpflichtungen vgl. Tz. 5.7.2.1..

## **5.7.2. Pflichtrückstellungen**

Es sind im Wesentlichen folgende Rückstellungen zu bilden:

### **5.7.2.1. Rückstellungen für Pensionen und ähnliche Verpflichtungen**

Für Beamte und andere nach Bundes- oder Landesrecht versorgungsberechtigte Personen sind Rückstellungen für Pensionen, Beihilfen und ähnliche Verpflichtungen zu bilden. Dies gilt auch für Verpflichtungen aus Rechtsansprüchen, die vor dem 01.01.1987 erworben wurden. Das Passivierungswahlrecht i.S.d. Art. 28 Abs. 1 Satz 1 EGHGB findet keine Anwendung.

Das handelsrechtliche Wahlrecht zum Ansatz mittelbarer Pensionsverpflichtungen (Art. 28 Abs. 1 Satz 2 EGHGB) wird nicht ausgeübt. Mittelbare Pensionszusagen werden weder bilanziert noch im Anhang erläutert.

Das Saldierungsgebot i.S.d. § 246 Abs. 2 Satz 2 HGB findet keine Anwendung. Vermögensgegenstände, die ausschließlich zur Erfüllung von Pensionsverpflichtungen oder vergleichbar langfristig fälligen Verpflichtungen bestimmt sind, dürfen somit nicht mit diesen verrechnet werden.

Grundsätzlich ist für die Bewertung der Pensionsrückstellungen auf den Erfüllungsbetrag abzustellen.

Die Errechnung des Erfüllungsbetrags von Rückstellungen für Pensionen und Beihilfen erfolgt nach versicherungsmathematischen Regeln unter Verwendung geeigneter Generationensterbetafeln. Sie ist für Personen vorzunehmen, denen nach beamtenrechtlichen Vorschriften bzw. nach den für die Abgeordneten geltenden gesetzlichen Vorschriften nach Ablauf der vorgeschriebenen Mindestdienstzeit bzw. Mindestmandatszeit ein Anspruch auf Versorgung gewährt werden kann. Für bereits laufende Leistungen und unverfallbare Anwartschaften pensionierter oder ausgeschiedener Beamter ist der Barwert der Verpflichtung anzusetzen. Bei aktiven Beamten ist eine Verteilung über die gesamte Dienstzeit auf der Grundlage des Teilwertverfahrens vorzunehmen.

Erwartete Pensions- und Rentenanpassungen, Besoldungs- und Entgeltsteigerungen sind zu berücksichtigen. Dies erfolgt auf Basis des Durchschnittsprozentsatzes, der jeweils aus der Steigerung der vergangenen sieben Jahre ermittelt wird.

Die Berücksichtigung von Kostensteigerungen bei der Bewertung der Rückstellungen für Beihilfen erfolgt mit Hilfe eines Durchschnittsprozentsatzes, der auf der Basis der Pro-Kopf-Ausgabensteigerungen für Beihilfen an Pensionäre der vergangenen sieben Jahre ermittelt wird.

Rückstellungen für Pensions- und Beihilfeverpflichtungen sind pauschal mit einem Zinssatz von 4,5 v. H. abzudiskontieren. Der Zinssatz wird jährlich durch das Gremium zur Standardisierung des staatlichen Rechnungswesen (§ 49a HGrG) überprüft und bei Abweichung von mehr als 0,5 Prozentpunkten vom Referenzzinssatz durch das Gremium entsprechend angepasst.

Der Referenzzinssatz ergibt sich aus dem 7-jährigen Durchschnitt der Umlaufrenditen für börsennotierte Bundeswertpapiere mit einer Restlaufzeit von über 15 bis einschließlich 30 Jahren (Deutsche Bundesbank, Statistik, Zeitreihe WU 3975). Der durchschnittliche Zinssatz errechnet sich aus den Monatsendständen der vergangenen 7 Jahre. Der zum Jahresende 2009 erstmals ermittelte Durchschnittszinssatz lag bei 4,35 v. H..

Mit dieser Regelung werden grundsätzlich die entsprechenden Vorgaben des § 253 Abs. 2 HGB übernommen. Es wird jedoch nicht der für private Unternehmen anzuwendende Zinssatz der Rückstellungsabzinsungsverordnung verwendet, sondern die Umlaufrendite für börsennotierte Bundeswertpapiere mit 15- bis 30jähriger Restlaufzeit, die die spezifischen Refinanzierungskonditionen der staatlichen Haushalte besser widerspiegeln. Um die Darstellung der Vermögenslage des jeweiligen staatlichen Haushalts nicht durch kurzfristige, rein finanzmarktbedingte Schwankungen der Zinsniveaus zu verzerren, soll der Diskontierungszinssatz vom Gremium erst angepasst werden, wenn sich die Marktlage wesentlich verändert hat. Daher wird ein Anpassungskorridor von 0,5 Prozentpunkten gesetzt. Mit dieser Regelung wird ein insgesamt den Gegebenheiten der staatlichen Haushalte entsprechendes, transparentes und verlässliches Verfahren zur Diskontierung der Rückstellungen für Pensions- und Beihilfeverpflichtungen geschaffen.

#### **5.7.2.2. Steuerrückstellungen**

Für Steuern und Abgaben, die bis zum Ende des Haushaltsjahres entstanden sind, deren Höhe aber noch nicht exakt feststeht, sind Rückstellungen zu bilden. Die bilanzierende Einheit muss Steuerschuldner sein.

#### **5.7.2.3. Sonstige Rückstellungen**

##### **5.7.2.3.1. Rückstellungen für ausstehende Rechnungen**

Sofern für Lieferungen und sonstige Leistungen im abgelaufenen Jahr bis zur Erstellung der Vermögensrechnung noch keine Rechnungen eingegangen sind, müssen in Höhe der voraussichtlichen Rechnungsbeträge Rückstellungen für ungewisse Verbindlichkeiten gebildet werden, soweit die Rechnungsbeträge bei rechtzeitigem Eingang als Aufwand zu erfassen gewesen wären.

##### **5.7.2.3.2. Rückstellungen für Prozesskosten**

Bei einem am Bilanzstichtag noch nicht entschiedenen Prozess besteht dem Grunde nach für beide Parteien die Verpflichtung zur Übernahme der Prozesskosten, folglich ist eine entsprechende Rückstellung zu bilden. Passivierungsfähig sind in diesem Falle jedoch nur die Kosten der laufenden Instanz.



#### **5.7.2.3.3. Rückstellungen für Schadensersatz**

Für gesetzliche bzw. vertragliche Schadensersatzverpflichtungen sind Rückstellungen in Höhe der voraussichtlichen Inanspruchnahme des zum Bilanzstichtag entstandenen Schadens zu bilden, wenn das Bestehen der Verbindlichkeit und die Inanspruchnahme wahrscheinlich sind.

#### **5.7.2.3.4. Rückstellungen für Gewährleistungen aufgrund rechtlicher Verpflichtung**

Rückstellungen für Bürgschaften, Garantien und Gewährleistungen aufgrund rechtlicher Verpflichtungen sind anzusetzen, wenn eine Inanspruchnahme der Gebietskörperschaft hinreichend konkretisiert ist. Dies ist der Fall, wenn insgesamt mehr Gründe für als gegen eine Inanspruchnahme sprechen.

Für eine größere Zahl von Bürgschaften, Garantien oder Gewährleistungen, ist eine Pauschalrückstellung zu bilden, wenn objektiv die Gefahr der Inanspruchnahme aus dem Gesamtbestand droht und aufgrund der Erfahrungen der Vergangenheit mit einer gewissen Wahrscheinlichkeit mit der Inanspruchnahme gerechnet werden muss.

#### **5.7.2.3.5. Rückstellungen für drohende Verluste aus schwebenden Geschäften**

Schwebende Geschäfte sind Verträge, die noch von keinem Vertragspartner erfüllt worden sind. Rückstellungen für drohende Verluste aus schwebenden Geschäften müssen bilanziert werden, wenn bereits am Abschlusstichtag feststeht, dass sich Leistung und Gegenleistung zukünftig nicht mehr gleichwertig gegenüberstehen. Hierunter fallen insbesondere Beschaffungs- und Absatzgeschäfte sowie Dauerschuldverhältnisse.

Eine Rückstellung für drohende Verluste aus schwebenden Geschäften ist auch dann zu bilden, wenn sich aufgrund von Währungsschwankungen bei Geschäften auf Fremdwährungsbasis zum Abschlusstichtag ein anderer (schlechterer) Kurs, als bei Vertragschluss vereinbart, ergibt.

Finanzderivate (z. B. Zinsswaps), die zur Absicherung von Risiken (z. B. eines Zinsrisikos) abgeschlossen werden, sind gemeinsam mit dem Grundgeschäft (z. B. Schuldscheindarlehen) als Bewertungseinheit zusammenzufassen, so dass eine Bildung einer Drohverlustrückstellung unterbleibt (§ 254 HGB).

#### **5.7.2.3.6. Rückstellungen für Personalaufwand**

Hier sind z. B. Rückstellungen für Altersteilzeit, Sabbatjahre, nicht genommenen Urlaub, Verpflichtungen aus Überstunden und Gleitzeitüberhängen auszuweisen.

#### **5.7.2.3.7. Rückstellungen für Verpflichtungen aus dem Finanzausgleich**

Rückstellungen für die Spitzabrechnung aus dem Länderfinanzausgleich, dem kommunalen Finanzausgleich oder sonstigen Finanzausgleichen sind unter diesem Posten zu erfassen.

#### **5.7.2.3.8. Rückstellungen für Schadstoff- und Gefahrgutentsorgung**

Rückstellungen für Schadstoff- und Gefahrgutentsorgung sind zu bilden, wenn die Verpflichtung zur Beseitigung hinreichend konkretisiert und somit mit einer Inanspruchnahme zu rechnen ist.

#### **5.7.2.3.9. Rückstellungen für Rekultivierung**

Rückstellungen für Rekultivierung sind anzusetzen für die auf Gesetz oder Vertrag beruhenden Rekultivierungsmaßnahmen von Deponien und ähnlichen Flächen. Die Verpflichtung zur Rekultivierung entsteht wirtschaftlich in den Jahren der Nutzung, sodass dementsprechend Rückstellungen zu bilden sind.

#### **5.7.2.3.10. Rückstellungen für Erstattungsansprüche**

Für mögliche Erstattungsansprüche Dritter sind Rückstellungen zu bilden, soweit eine hinreichende Wahrscheinlichkeit der Inanspruchnahme besteht.

### **5.7.3. Ausnahmen von der Passivierungsverpflichtung**

Folgende Rückstellungen dürfen nicht gebildet werden.

#### **5.7.3.1. Rückstellungen für mittelbare Pensionsverpflichtungen**

Mittelbare Pensionsverpflichtungen bestehen gegenüber einem mit der Abwicklung der betrieblichen Altersversorgung betrauten Rechtsträger (z. B. einer Unterstützungskasse). Die mittelbaren Pensionsverpflichtungen werden nicht ausgewiesen.

#### **5.7.3.2. Rückstellungen für den Jahresabschluss und die Aufbewahrung der Geschäftsunterlagen**

Rückstellungen für die Aufstellung, Veröffentlichung und Prüfung des Jahresabschlusses, die Erstellung der die Betriebssteuern betreffenden Steuererklärungen sowie die Aufbewahrung der Geschäftsunterlagen sind aus Wesentlichkeitsgründen nicht zu bilden.

### **5.7.3.3. Rückstellungen für unterlassene Instandhaltung**

Rückstellungen für unterlassene Instandhaltungsaufwendungen, die im folgenden Haushaltsjahr innerhalb von 3 Monaten nachgeholt werden (§ 249 Abs. 1 Satz 2 Nr. 1 HGB), werden aus Wesentlichkeitsgründen nicht gebildet.

## **5.8. Verbindlichkeiten**

Verbindlichkeiten sind sowohl in der Eröffnungsbilanz als auch in den Folgebilanzen nach § 253 Abs. 1 Satz 2 HGB mit dem Erfüllungsbetrag (in der Regel Nennbetrag) auszuweisen, unabhängig davon, wie hoch der Ausgabebetrag ist. Als Ausgabebetrag wird der dem Schuldner zugeflossenen Betrag bezeichnet.

Ist der Erfüllungsbetrag einer Verbindlichkeit höher als der Ausgabebetrag (Disagio), ist der Unterschiedsbetrag als Rechnungsabgrenzungsposten (§ 250 Abs. 3 HGB) zu aktivieren (s. Tz. 5.3.). Der Unterschiedsbetrag ist grundsätzlich auf die Laufzeit des Darlehens zu verteilen (planmäßige Abschreibung). Das handelsrechtliche Wahlrecht nach § 250 Abs. 3 HGB, diesen Posten nicht anzusetzen, ist nicht anzuwenden. Abschluss, Bearbeitungs- und Verwaltungsgebühren sind ebenfalls aktiv abzugrenzen und auf die Laufzeit des Darlehens zu verteilen.

Verbindlichkeiten in Fremdwährung sind zu dem Kurs in Euro umzurechnen, der für die Rückzahlung vereinbart bzw. der im Rahmen von Kurssicherungs geschäften abgesichert wurde. Wenn keine Kurssicherungsvereinbarungen getroffen wurden, ist der jeweilige von der Europäischen Zentralbank (EZB) veröffentlichte Referenzkurs maßgeblich; zum Bilanzstichtag ist dieser dem Referenzkurs am Bilanzstichtag gegenüberzustellen und der jeweils höhere Erfüllungsbetrag anzusetzen, soweit die Restlaufzeit 1 Jahr nicht übersteigt.

Finanzderivate, die Teil einer Bewertungseinheit (§ 254 HGB) sind, werden als schwebende Geschäfte nicht bilanziert, sondern gemeinsam mit dem Grundgeschäft (z. B. Darlehen) bewertet (vgl. Tz. 5.1.3.5.).

### **5.8.1. Anleihen und Obligationen**

In diesem Posten sind kurz-, mittel- und langfristige Schuldverschreibungen auszuweisen. Dazu gehören u. a. Landesschatzanweisungen und -obligationen.

### **5.8.2. Verbindlichkeiten gegenüber Kreditinstituten**

Ausgewiesen werden kurz-, mittel- und langfristige Verbindlichkeiten gegenüber Kreditinstituten.

Der Ausweis erfolgt mit den Salden gemäß Kontoauszug. Schwebeposten sind zu berücksichtigen.

### **5.8.3. Verbindlichkeiten aus Steuern**

Verbindlichkeiten aus Steuern und ähnlichen Abgaben stellen Rückzahlungsverpflichtungen der Gebietskörperschaften aus Steuerschuldverhältnissen (Ausnahme Steuervergütungen) gegenüber natürlichen und juristischen Personen dar. Verbindlichkeiten aus Steuervergütungen (z. B. Investitionszulage, Eigenheimzulage, Kindergeld, Altersvermögenszulage), werden unter dem Posten Verbindlichkeiten aus Zuweisungen und Zuschüssen (Tz. 5.8.4.) ausgewiesen. Ausführungen zum Realisationszeitpunkt sind der Tz. 5.2.2.1. „Forderungen aus Steuern“ zu entnehmen.

Die Gebietskörperschaft, die die Verwaltungshoheit über die Steuern besitzt, weist die Verbindlichkeiten aus Steuern zum Bilanzstichtag in voller Höhe aus. In Höhe der Steuer-Anteile, die auf andere Gebietskörperschaften bzw. auf Kirchen/Religionsgemeinschaften aufgrund deren Ertragshoheit entfallen, sind nicht die Verbindlichkeiten aus Steuern zu kürzen, sondern Forderungen aus der Steuerverteilung und Finanzausgleichsbeziehungen auszuweisen.

Steuerrückerstattungen an Körperschaften, Anstalten und Stiftungen, verbundene Organisationen und Unternehmen, mit denen ein Beteiligungsverhältnis besteht, werden als Verbindlichkeiten aus Steuern ausgewiesen.

Steuerschulden der Gebietskörperschaft aus eigenen Steuerschuldverhältnissen werden als sonstige Verbindlichkeiten (Tz. 5.8.10.) ausgewiesen.

### **5.8.4. Verbindlichkeiten aus Zuweisungen und Zuschüssen**

Ausgewiesen werden Rückzahlungsverpflichtungen aus erhaltenen Zuwendungen, Verbindlichkeiten aus bewilligten, aber noch nicht ausgezahlten Zuwendungen sowie Verbindlichkeiten aus Steuervergütungen (z. B. Investitionszulage, Eigenheimzulage, Kindergeld, Altersvermögenszulage), da sie wirtschaftlich betrachtet Zuschüssen gleichkommen.

### **5.8.5. Erhaltene Anzahlungen auf Bestellungen**

Erhaltene Anzahlungen auf Bestellungen sind Verbindlichkeiten aus laufenden Verpflichtungen. Auf die Bestellungen sind Anzahlungen geleistet worden, die Leistungserbringung ist jedoch noch nicht erfolgt.

### **5.8.6. Verbindlichkeiten aus Lieferungen und Leistungen**

Es handelt sich in der Regel um Verbindlichkeiten, denen eine Lieferung oder Leistung zugrunde liegt und die nicht in den nachfolgenden Posten auszuweisen sind.

### **5.8.7. Verbindlichkeiten gegenüber verbundenen Unternehmen und Einrichtungen**

Bei diesen Verbindlichkeiten handelt es sich in der Regel um Verbindlichkeiten aus Lieferungen und Leistungen und um sonstige Verbindlichkeiten.

Zum Begriff „verbundene Unternehmen und Einrichtungen“ wird auf die Ausführungen zu Tz. 10.2. verwiesen.

### **5.8.8. Verbindlichkeiten gegenüber Unternehmen und Einrichtungen, mit denen ein Beteiligungsverhältnis besteht**

Bei diesen Verbindlichkeiten handelt es sich in der Regel um Verbindlichkeiten aus Lieferungen und Leistungen und um sonstige Verbindlichkeiten.

Zum Begriff „Unternehmen und Einrichtungen, mit denen ein Beteiligungsverhältnis besteht“ wird auf die Ausführungen zu Tz. 10.3. verwiesen.

### **5.8.9. Verbindlichkeiten aus der Steuerverteilung und Finanzausgleichsbeziehungen**

Als Verbindlichkeiten aus der Steuerverteilung sind folgende Verbindlichkeiten auszuweisen:

- Verbindlichkeiten gegenüber dem Bund, den Ländern, Kommunen oder Kirchen/Religionsgemeinschaften aus Steuerforderungen, für die die Gebietskörperschaft zwar die Verwaltungshoheit, aber nicht die Ertragshoheit hat (z. B. Bundessteuern, Gemeinschaftsteuern, Landessteuer [Biersteuer]).
- Verbindlichkeiten des Bundes gegenüber den Ländern aus Steuererstattungsverpflichtungen (der Länder), für die das Land zwar die Verwaltungshoheit, aber nicht die Ertragshoheit hat (z. B. Bundessteuern, Gemeinschaftsteuern).
- Verbindlichkeiten der Länder gegenüber dem Bund aus Steuererstattungsverpflichtungen (des Bundes), für die der Bund zwar die Verwaltungshoheit, aber nicht die Ertragshoheit hat (z. B. Biersteuer).
- Verbindlichkeiten gegenüber Land oder Kommunen aus der Steuerzerlegung

Unter Verbindlichkeiten aus dem Finanzausgleich fallen folgende Verbindlichkeiten:

- Verbindlichkeiten aus dem Länderfinanzausgleich. Hierzu zählen auch Verbindlichkeiten aus Bundesergänzungszuweisungen.
- Verbindlichkeiten aus dem kommunalen Finanzausgleich.
- Verbindlichkeiten aus sonstigen Finanzausgleichen, die landesunterschiedlich ausgestaltet sein können (bspw. in Hessen: Anteil Bund an Gewerbesteuerumlage von Kommunen, die gesetzlich geregelt ist).

#### **5.8.10. Sonstige Verbindlichkeiten**

Ausgewiesen werden u. a. Verbindlichkeiten gegenüber eigenem Personal und Verbindlichkeiten, die sich aus Beschäftigungsverhältnissen sowie aus eigenen Steuerschuldverhältnissen ergeben.

#### **5.9. Passive Rechnungsabgrenzung**

Als passive Rechnungsabgrenzungsposten sind sowohl in der Eröffnungsbilanz als auch in den Folgebilanzen Einnahmen vor dem Abschlussstichtag auszuweisen, soweit sie Ertrag für eine bestimmte Zeit nach diesem Tag darstellen.

Nach einzelfallorientierter Abwägung der Wesentlichkeit können Aufgriffsgrenzen definiert werden. Für die Eröffnungsbilanz erfolgt die Bildung von passiven Rechnungsabgrenzungsposten mindestens ab einem Betrag von 50.000 Euro je Einzelfall. Für die Folgebilanzen erfolgt die Bildung mindestens ab einem Wert von 2.000 Euro je Einzelfall. Diese Grenzen gelten nicht für gesetzliche Leistungen.

#### **5.10. Passive latente Steuern**

Die in § 274 HGB maßgebliche Funktion der Ausschüttungsbemessung hat für Gebietskörperschaften keine Relevanz. Passive latente Steuern sind nicht auszuweisen.

### **6. Erfolgsrechnung**

Die Gliederung der Erfolgsrechnung ist in Anlage 1 dargestellt.

#### **6.1. Steuern, steuerähnliche Erträge**

Erträge aus Steuern und steuerähnliche Erträge umfassen sämtliche der Gebietskörperschaft aufgrund ihrer Ertragshoheit zustehenden Steuern bzw. steuerähnlichen Abgaben und steuerliche Nebenleistungen.

Die Ertragsrealisation tritt im Rahmen von Veranlagungen und Anmeldungen grundsätzlich mit Ablauf des Veranlagungs- bzw. Anmeldezeitraums ein. Eine Erfassung dieser Erträge setzt jedoch eine hinreichende Konkretisierung des Steueranspruchs voraus, die in dem Zeitpunkt eintritt, in dem die Daten zur Berechnung der Steuer freigegeben werden. Aus Vereinfachungsgründen finden nur die bis 31. Dezember veranlagten Fälle Berücksichtigung. Mit dem Eingang der Anmeldung sind bei Zahllastfällen die Steuererträge hinreichend konkretisiert und wirtschaftlich entstanden. Die im Januar eingehenden Anmeldungen für Anmeldezeiträume der Vorjahre sind zu berücksichtigen. Die Ertragsrea-

lisation von Steuervorauszahlungen ist mit der hinreichenden Konkretisierung sukzessive zu den einzelnen Fälligkeitsterminen gegeben.

Verbliebene Risiken hinsichtlich der Konkretisierung der Steuererträge sind durch vorsichtige Bemessung des Wertansatzes (z. B. Delkredererisiken) oder durch Bildung von Rückstellungen (z. B. Rückerstattungsverpflichtungen) zu berücksichtigen.

Steuererstattungen der Gebietskörperschaften sind ertragsmindernd bei den Erträgen aus Steuern auszuweisen. Steuervergütungen (z. B. Kindergeld) hingegen sind nicht ertragsmindernd bei den Steuern, sondern als Aufwand aus Zuweisungen und Zuschüsse auszuweisen.

## **6.2. Erträge aus Finanzausgleichsbeziehungen**

Als Erträge aus Finanzausgleichsbeziehungen sind sämtliche Erträge aus dem Länderfinanzausgleich, aus dem kommunalen Finanzausgleich sowie aus sonstigen Finanzausgleichsbeziehungen im Zeitpunkt der Feststellung/Berechnung zu erfassen. Bundesergänzungszuweisungen sind in der Erfolgsrechnung als „Davon-Vermerk“ auszuweisen

Beträge aus Steuerverteilung und Steuererlegung (vgl. Tz. 5.2.2.6.) sind nicht unter den Erträgen aus Finanzausgleichsbeziehungen auszuweisen.

## **6.3. Erträge aus Zuweisungen und Zuschüssen**

Zuweisungen sind einmalige oder laufende Geldleistungen zwischen dem „öffentlichen Bereich“ (Bund, Länder, Gemeinden, Gemeindeverbände, Sondervermögen ohne unternehmerische Aufgabenstellung, Sozialversicherungsträger, Bundesagentur für Arbeit sowie Zweckverbände.) Zuschüsse sind einmalige oder laufende Geldleistungen zwischen dem „öffentlichen Bereich“ und den sonstigen Bereichen.

Zuwendungen werden an Stellen außerhalb der Bundesverwaltung (Landesverwaltung) für bestimmte Zwecke gewährt, an deren Erfüllung der Bund (das Land) ein erhebliches Interesse hat, das ohne die Zuwendung nicht oder nicht im notwendigen Umfang befriedigt werden kann (§ 23 BHO / LHO). Zuwendungen nach §§ 23, 44 BHO / LHO können - abhängig vom jeweiligen Empfänger - Zuweisungen oder Zuschüsse sein.

Zuweisungen und Zuschüsse sind grundsätzlich mit der Entstehung des Anspruchs vollständig erfolgswirksam zu buchen, sofern es sich nicht um Zuweisungen oder Zuschüsse für Investitionen handelt, für die ein Sonderposten für Investitionen zu bilden ist.

Ist mit einer empfangenen Zuwendung eine mehrjährige Gegenleistungsverpflichtung der Gebietskörperschaft gegenüber dem Geber verbunden, ist die Zuwendung nach Maßgabe der Erfüllung der Gegenleistungsverpflichtung erfolgswirksam zu vereinnahmen. Die Zuwendung ist mittels eines passiven

Rechnungsabgrenzungspostens über den Zeitraum, für den die Zuwendung gewährt wird, abzugrenzen.

Bei kofinanzierten Fördermaßnahmen hat die Gebietskörperschaft gegenüber dem Zuwendungsempfänger eine Zahlungsverpflichtung (Verbindlichkeit) in Höhe der insgesamt bewilligten Mittel, gleichzeitig aber auch einen Anspruch auf Drittmittel gegenüber dem Kofinanzierer. Die Erträge aus diesem Anspruch sind mit Bewilligung gegenüber dem Zuwendungsempfänger realisiert.

Nach dem Gruppierungsplan zählen Erstattungen innerhalb des öffentlichen Bereichs oder zwischen dem öffentlichen Bereich und den sonstigen Bereichen insbesondere als Ersatz für entstandene Ausgaben zu den Zuweisungen und Zuschüssen. Diese sind nur in diesem Posten zu erfassen, wenn es sich um Erstattungen für geleistete Zuwendungen (Kofinanzierungen) handelt. Andernfalls sind sie nicht hier zu erfassen, sondern bei der Ertragsart auszuweisen, der sie sachlich zuzuordnen sind (z. B. Personalkostenerstattungen aufgrund von Abordnungen unter „Sonstige Erträge“).

Im Anhang sind die Erträge aus Zuweisungen und Zuschüssen den Aufwendungen aus Zuweisungen und Zuschüssen gegenüber zu stellen, soweit sie zu deren „Kofinanzierung“ gewährt werden. Sie sind nach Herkunftsbereichen und Leistungen aufzuschlüsseln, sofern dies für die Beurteilung der Ertragslage nicht von untergeordneter Bedeutung ist.

#### **6.4. Erträge aus Verwaltungstätigkeit, Umsatzerlöse**

Unter den Erträgen aus Verwaltungstätigkeit, Umsatzerlöse sind sämtliche Erträge auszuweisen, die im Rahmen der gewöhnlichen Tätigkeit der Verwaltung sowohl im hoheitlichen als auch im übrigen Bereich entstehen.

##### **6.4.1. Erträge aus Gebühren**

In diesem Posten sind Entgelte für öffentlich-rechtliche Leistungen auszuweisen.

Gebühren sind öffentlich-rechtliche Geldleistungen, die als Gegenleistung für eine individuell zurechenbare öffentliche Leistung geschuldet werden. Grundsätzlich sind Erträge aus Gebühren als realisiert zu betrachten, wenn die öffentliche Gebietskörperschaft ihrer Leistungspflicht nachgekommen ist. Da die Ertragsrealisierung voraussetzt, dass die Ansprüche aus Gebühren hinreichend konkretisiert sind, ist auf den Zeitpunkt der Bescheiderstellung abzustellen.

##### **6.4.2. Erträge aus Geldstrafen, Geldbußen, Verwarnungsgeldern und Zwangsgeldern**

Den Erträgen aus Geldstrafen, Geldbußen, Verwarnungsgeldern und Zwangsgeldern liegt kein Leistungsaustausch zugrunde. Sie entstehen vielmehr im Wege eines Verwaltungsaktes. Mit Bekanntgabe des Verwaltungsakts ist somit auch der Ertrag als realisiert zu betrachten.



### **6.4.3. Umsatzerlöse**

Unter die Umsatzerlöse fallen grundsätzlich alle Erlöse, die im Rahmen der gewöhnlichen Verwaltungstätigkeit anfallen, aber nicht aus Steuern, Finanzausgleichsbeziehungen, Zuweisungen bzw. Zuschüssen, Gebühren sowie Geldstrafen, Geldbußen, Verwarnungsgeldern und Zwangsgeldern resultieren. Hierzu zählen u. a. Erträge aus dem Verkauf von Produkten oder Dienstleistungen, die zum gewöhnlichen Leistungsangebot der Verwaltung gehören.

### **6.5. Bestandsveränderungen/aktivierte Eigenleistungen**

Als Bestandsveränderungen sind Änderungen bei den als Beständen in der Vermögensrechnung ausgewiesenen fertigen Erzeugnissen sowie unfertigen Erzeugnissen und Leistungen darzustellen, die be- oder verarbeitet werden. Fremdbezogene Roh-, Hilfs- und Betriebsstoffe sowie Waren sind nicht unter diesem Posten nachzuweisen.

Die Änderungen ergeben sich aus der Differenz zwischen den zu Herstellungskosten bewerteten Jahresanfangs- und Jahresendbeständen. Ursache der Differenz können Mengen- oder Wertänderungen sein. Wertänderungen sind hier nur zu berücksichtigen, soweit sie nicht unüblich hoch sind.

Zu den Bestandsveränderungen gehören auch Änderungen an fertigen Erzeugnissen und unfertigen Erzeugnissen und Leistungen, die noch nicht abrechnungsfähig sind.

Eigenleistungen sind aktivierbar,

- wenn sie selbstständig bewertbar sind,
- nicht der Erhaltung, sondern der dauerhaften Wertverbesserung dienen,
- wenn es sich um materielle Vermögensgegenstände handelt.

Die aktivierten Eigenleistungen dürfen keine Zulieferungen Dritter von erheblicher Bedeutung, die keiner eigenen Bearbeitung unterlagen, enthalten; liegen Zulieferungen Dritter von erheblicher Bedeutung vor, so sind diese unmittelbar im Anlagevermögen zu aktivieren und nicht als aktivierte Eigenleistung abzubilden.

### **6.6. Sonstige Erträge**

Zu den sonstigen Erträgen gehören alle Erträge aus laufender Verwaltungstätigkeit, die nicht den vorhergehenden Kontengruppen zuzuweisen oder als Erträge aus Beteiligungen, Erträge aus anderen Wertpapieren und Ausleihungen des Finanzanlagevermögens, sonstige Zinsen und ähnliche Erträge oder außerordentliche Erträge zu klassifizieren sind.

Hierunter fallen u. a. Erträge aus Anlagenabgängen, der Auflösung von Rückstellungen und Sonderposten.

## **6.7. Aufwendungen für Verwaltungstätigkeit**

Zu den Aufwendungen für Verwaltungstätigkeit zählen einerseits die Aufwendungen für Material, Energie und bezogene Waren sowie andererseits die Aufwendungen für bezogene Leistungen.

### **6.7.1. Aufwendungen für Material, Energie und bezogene Waren**

Unter den Posten Aufwendungen für Material, Energie und bezogene Waren sind alle Aufwendungen auszuweisen, die im Rahmen der Verwaltungstätigkeit unmittelbar für die Erstellung der Leistung entstehen.

### **6.7.2. Aufwendungen für bezogene Leistungen**

Als Aufwendungen für bezogene Leistungen sind diejenigen Aufwendungen für die Inanspruchnahme von Leistungen durch Dritte zu erfassen, die in einem direkten Zusammenhang mit der Herstellung von Erzeugnissen und Leistungen der Verwaltung als externe Vorleistungen anfallen.

## **6.8. Personalaufwand**

Ausgewiesen wird der Personalaufwand für eigene Mitarbeiter im Rahmen des Beschäftigungs- bzw. Dienstverhältnisses. Es handelt sich dabei um unmittelbare Aufwendungen für die eigentliche Arbeitsleistung der Mitarbeiter (Bruttobeträge).

Vorschüsse auf Entgelte oder Bezüge stellen keinen Personalaufwand dar. Sie werden in dem Posten Forderungen gegen Mitarbeiter erfasst, da die Gegenleistung noch nicht erbracht wurde.

### **6.8.1. Entgelte**

In diesem Posten wird der Personalaufwand sowie die zugehörigen Sonderzahlungen und Sachbezüge für Beschäftigte ausgewiesen.

### **6.8.2. Bezüge**

Unter diesem Posten werden die Dienst- bzw. Amtsbezüge sowie die zugehörigen Sonderzahlungen und Sachbezüge ausgewiesen.

### **6.8.3. Soziale Abgaben und Aufwendungen für Altersversorgung und für Unterstützung**

Als soziale Abgaben sind alle Aufwendungen auszuweisen, die der Arbeitgeber Bund / Land als gesetzliche Pflichtabgaben für die Arbeitnehmer zu tragen hat.

In den Aufwendungen für Altersversorgung werden die Zuführungen zu den Rückstellungen für Pensionen und ähnliche Verpflichtungen (Tz. 5.7.2.1.) ausgewiesen. Laufende Pensionszahlungen stellen einen Verbrauch von Pensionsrückstellungen dar. Auch die Arbeitgeberanteile der vom Bund / Land übernommenen Zahlungen an Zusatzversorgungskassen für die künftige Altersversorgung der Arbeitnehmer sind in diesem Posten auszuweisen.

In diesem Posten werden auch die Leistungen für Beihilfen sowie Fürsorgeleistungen und Unterstützungen ausgewiesen.

## **6.9. Abschreibungen**

Unter den Abschreibungen werden die Abschreibungen auf immaterielle Vermögensgegenstände des Anlagevermögens und Sachanlagen sowie auf Vermögensgegenstände des Umlaufvermögens, soweit unüblich hoch erfasst.

Abschreibungen, die auf einem Ereignis außerordentlicher Natur beruhen, sind als außerordentliche Aufwendungen (Tz. 6.23.) nachzuweisen. Abschreibungen auf Finanzanlagen und Wertpapiere des Umlaufvermögens werden als Bestandteil des Finanzergebnisses ausgewiesen (Tz. 6.17.).

Zu den Abschreibungen vgl. grundlegend Tz. 4.2.3..

### **6.9.1. Abschreibungen auf immaterielle Vermögensgegenstände des Anlagevermögens und Sachanlagen**

Diese Position enthält plan- und außerplanmäßige Abschreibungen auf erworbene immaterielle Vermögensgegenstände des Anlagevermögens und Sachanlagen. Außerplanmäßige Abschreibungen werden zusätzlich zu den planmäßigen Abschreibungen vorgenommen, um den niedrigeren beizulegenden Wert zu bilanzieren, und werden separat im Anhang erläutert.

Abschreibungen aufgrund der Herabsetzungen von Festwerten sind ebenfalls in diesem Posten auszuweisen.

### **6.9.2. Abschreibungen auf Vermögensgegenstände des Umlaufvermögens, soweit unüblich hoch**

Abschreibungen auf Vermögensgegenstände des Umlaufvermögens (Tz. 5.2.) werden hier ausgewiesen, soweit diese die sonst üblichen Abschreibungen deutlich übersteigen (Dies gilt nicht für Wertpapiere des Umlaufvermögens, Tz. 6.17.). Unüblich hohe Abschreibungen auf Vermögensgegenstände des Umlaufvermögens stellen z. B. erhebliche Abschreibungen auf Forderungen dar.

Übliche Abschreibungen auf Vermögensgegenstände des Umlaufvermögens werden in den Aufwandsposten Bestandsveränderungen, Materialaufwand oder sonstige Aufwendungen ausgewiesen.

## **6.10. Aufwendungen aus Finanzausgleichsbeziehungen**

Als Aufwendungen aus Finanzausgleichsbeziehungen sind sämtliche Aufwendungen aus dem Länderfinanzausgleich, aus dem kommunalen Finanzausgleich sowie aus sonstigen Finanzausgleichsbeziehungen zu erfassen. Bundesergänzungszuweisungen sind in der Erfolgsrechnung als „Davon-Vermerk“ auszuweisen.

Beträge aus der Steuerverteilung und Steuererlegung (vgl. Tz. 5.8.9.) sind nicht unter den Aufwendungen aus Finanzausgleichsbeziehungen auszuweisen.

## **6.11. Aufwendungen für Zuweisungen und Zuschüsse**

Zur Abgrenzung zwischen Zuweisungen, Zuschüssen und Zuwendungen vgl. Tz. 6.3..

Zuweisungen und Zuschüsse sind grundsätzlich mit der Bewilligung vollständig aufwandswirksam zu buchen, sofern diese nicht als geleistete Investitionszuweisungen oder Investitionszuschüsse zu aktivieren sind (vgl. Tz. 5.1.1.1.).

Ist mit der geleisteten Zuwendung eine mehrjährige Gegenleistungsverpflichtung des Empfängers verbunden, ist die Zuwendung über den Zeitraum, für den die Gegenleistung geschuldet wird, mittels eines aktiven Rechnungsabgrenzungspostens abzugrenzen.

Unter diesen Posten fallen auch Zahlungen an Betriebe gemäß § 26 BHO / LHO, sofern es sich nicht um Verlustübernahmen (Tz. 6.18.) oder Kapitaleinlagen handelt. .

Nach Gruppierungsplan zählen Erstattungen innerhalb des öffentlichen Bereichs oder zwischen dem öffentlichen Bereich und den sonstigen Bereichen insbesondere als Ersatz für entstandene Ausgaben zu den Zuweisungen und Zuschüssen. Diese sind nur in diesem Posten zu erfassen, wenn es sich um Erstattungen für geleistete Zuwendungen (Kofinanzierungen) handelt. Andernfalls sind sie nicht hier zu erfassen, sondern entsprechend der Aufwandsart auszuweisen (z. B. Zahlungen an eine Unfallkasse zur Versicherung des eigenen Personals unter „Soziale Abgaben“).

Im Anhang sind die Erträge aus Zuweisungen und Zuschüssen den Aufwendungen aus Zuweisungen und Zuschüssen gegenüber zu stellen, soweit sie zu deren „Kofinanzierung“ gewährt werden. Sie sind nach Herkunftsbereichen und Leistungen aufzuschlüsseln, sofern dies für die Beurteilung der Ertragslage nicht von untergeordneter Bedeutung ist.

## **6.12. Sonstige Aufwendungen**

Zu den sonstigen Aufwendungen zählen alle Aufwendungen aus der gewöhnlichen Verwaltungstätigkeit, soweit sie nicht den vorhergehenden Positionen oder den Aufwendungen des Finanzergebnisses zuzuordnen sind.

Unter den sonstigen Aufwendungen werden Sonstige Personalaufwendungen, Aufwendungen für die Inanspruchnahme von Rechten und Diensten, Aufwendungen für Kommunikation, Öffentlichkeitsarbeit, Reisen sowie Wertkorrekturen und Sonstiges zusammengefasst.

#### **6.12.1. Sonstige Personalaufwendungen**

Zu den sonstigen Personalaufwendungen zählen alle Aufwendungen, die keine Entgelte, Bezüge oder soziale Abgaben bzw. Aufwendungen für Altersversorgung und Unterstützungen betreffen (vgl. Tz. 6.8.). Den sonstigen Personalaufwendungen sind insbesondere Aufwendungen für Personalmaßnahmen, Aufwendungen für übernommene Fahrtkosten, Umzugskosten und Trennungsgeld, Aufwendungen für Aus-, Fort- und Weiterbildung und Aufwendungen für Bundestags- bzw. Landtagsabgeordnete zuzuordnen.

#### **6.12.2. Aufwendungen für die Inanspruchnahme von Rechten und Diensten**

Unter diese Position fallen u. a. die Aufwendungen für Mieten (incl. Nebenkosten), Pachten, Erbbauzinsen, Leasing, Lizenzen und Konzessionen, Gebühren und Provisionen, Prüfung, Beratung und Rechtsschutz sowie die Aufwendungen für abgeordnete Bedienstete und Leiharbeitskräfte.

#### **6.12.3. Aufwendungen für Kommunikation, Öffentlichkeitsarbeit, Reisen sowie Wertkorrekturen und Sonstiges**

Hier sind u. a. Aufwendungen für Zeitungen und Fachliteratur, Porto und Versandkosten, Aufwendungen für Gästebewirtung, Repräsentation, Öffentlichkeitsarbeit, Werbung, Versicherungsbeiträge (sofern keine personenbezogenen Versicherungen), Aufwendungen für Telekommunikation, Reisekosten sowie Verluste aus Wertminderungen von Gegenständen des Umlaufvermögens (Abschreibungen auf das Umlaufvermögen, außer Vorräten) und Verluste aus dem Abgang von Vermögensgegenständen des Anlagevermögens Mitgliedsbeiträge, Schadensersatzleistungen, Leistungen aus Bürgschaften, Verspätungszuschläge sowie Zuführungen zu Rückstellungen (sofern nicht aus sachlichen Gründen anderweitig zuordenbar) zu erfassen.

#### **6.13. Verwaltungsergebnis**

Das Verwaltungsergebnis ist der Saldo der vorstehenden Erträge und Aufwendungen.

#### **6.14. Erträge aus Beteiligungen**

Hierunter sind alle Erträge aus Beteiligungen und Anteilen an verbundenen Unternehmen auszuweisen. Die Bruttoerträge aus Beteiligungen an verbundenen Unternehmen sind in einem „Davon-Vermerk“ gesondert auszuweisen. In diesem Posten sind die laufenden Erträge aus einer Beteiligung und aus einem Anteil an verbundenen Unternehmen auszuweisen. Hierzu gehören z. B. Dividenden von Kapitalgesellschaften, Gewinnanteile einer OHG, einer KG, einer stillen Gesellschaft, sowie sonstige ausgeschüttete Gewinne, z. B. Zinsen auf beteiligungsähnliche Darlehen, sofern diese unter den Beteiligungen bilanziert sind. Erträge aus der Zuschreibung zu Beteiligungen bzw. Anteilen an verbundene Unternehmen, soweit der Grund für eine zuvor vorgenommene außerplanmäßige Abschreibung entfallen ist, sind hier und nicht als Sonstige Erträge auszuweisen.

Gewinne aus der Veräußerung von Beteiligungen oder Anteilen an verbundenen Unternehmen werden nicht hier erfasst. Der Ausweis dieser Erträge erfolgt im Posten „Sonstige Erträge“ (vgl. 6.6.).

#### **6.15. Erträge aus anderen Wertpapieren und Ausleihungen des Finanzanlagevermögens**

In diesem Posten sind alle übrigen Erträge aus Finanzanlagen zu erfassen, sofern diese nicht als Erträge aus Beteiligungen auszuweisen sind. Die Erträge ergeben sich im Einzelnen aus den Vermögensgegenständen, die als Wertpapiere oder Ausleihungen des Finanzanlagevermögens ausgewiesen werden. Hierzu gehören z. B. Zinserträge, Dividendenerträge und ähnliche Ausschüttungen auf Wertpapiere des Anlagevermögens (z. B. Aktien, Obligationen). Weiterhin fallen hierunter Zinserträge aus Ausleihungen (z. B. langfristige Darlehen, wie Hypotheken, Grund- und Rentenschulden). Erträge aus der Zuschreibung zu anderen Wertpapieren und Ausleihungen des Finanzanlagevermögens, soweit der Grund für eine zuvor vorgenommene außerplanmäßige Abschreibung entfallen ist, sind hier und nicht als Sonstige Erträge auszuweisen.

Gewinne aus der Veräußerung werden im Posten „Sonstige Erträge“ erfasst.

#### **6.16. Sonstige Zinsen und ähnliche Erträge**

Hier sind nur diejenigen Zinserträge zu erfassen, die nicht unter den Posten Erträge aus Beteiligungen oder Erträge aus anderen Wertpapieren und Ausleihungen des Finanzanlagevermögens auszuweisen sind. Dazu zählen z. B. Zinsen auf Einlagen bei Kreditinstituten oder auf Forderungen an Dritte (z. B. Bankguthaben, Darlehen und andere Außenstände), Zinsen und Dividenden auf Wertpapiere des Umlaufvermögens sowie Erträge aus der Abzinsung von Rückstellungen. Sonstige Zinsen und ähnliche Erträge, die aus verbundenen Unternehmen stammen, sind in einer Summe als „Davon-Vermerk“ anzugeben.

### **6.17. Abschreibungen auf Finanzanlagen und Wertpapiere des Umlaufvermögens**

Abschreibungen auf Wertpapiere des Umlaufvermögens werden stets hier erfasst. Verluste aus dem Abgang von Finanzanlagen und Wertpapieren des Umlaufvermögens sind als sonstige Aufwendungen (vgl. Tz. 6.12.3.) zu erfassen.

### **6.18. Aufwendungen aus Verlustübernahme**

Ausgewiesen werden die aufgrund rechtlicher oder vertraglicher Verpflichtung zu leistenden Beträge zum Ausgleich von Verlusten. Hierunter fällt auch der Verlustausgleich gegenüber Betrieben nach § 26 BHO / LHO.

### **6.19. Zinsen und ähnliche Aufwendungen**

Unter den Zinsen und ähnlichen Aufwendungen sind die Aufwendungen zu erfassen, die für das aufgenommene Fremdkapital anfallen. Die Zinsaufwendungen gegenüber verbundenen Unternehmen und Einrichtungen sind durch einen davon Vermerk kenntlich zu machen.

Zu Zinsen und ähnliche Aufwendungen gehören u. a. Zinsswaps, Zinstermin- und Zinsoptionsgeschäfte, Zinsen für Kredite und Darlehen, Verzugszinsen, Überziehungszinsen, Säumniszuschläge, Diskontaufwand, Aufwendungen für Abschreibungen auf Disagio oder Damnum sowie Aufwendungen aus der Auf- bzw. Abzinsung (z. B. im Bereich der Rückstellungen).

Die Aufwendungen aus der Auf- bzw. Abzinsung sind im Anhang anzugeben.

Allgemeine Nebenkosten des Zahlungsverkehrs wie Kontoführungsentgelte sowie Umsatzprovisionen zählen nicht zu den Zinsen und Aufwendungen in diesem Sinne, sondern sind als sonstige Aufwendungen auszuweisen (vgl. Tz. 6.12.2.).

Gewährte und in Anspruch genommene Skonti zählen nicht zu den weiteren Finanzierungsaufwendungen in diesem Sinne, sondern sind als Preisnachlässe bei den Umsatzerlösen (vgl. Tz. 6.4.3.) zu berücksichtigen.

### **6.20. Finanzergebnis**

Das Finanzergebnis ist der Saldo der Erträge und Aufwendungen nach dem Verwaltungsergebnis.

### **6.21. Ergebnis der gewöhnlichen Verwaltungstätigkeit**

Das Ergebnis der gewöhnlichen Verwaltungstätigkeit ist der Saldo aus Verwaltungsergebnis und Finanzergebnis.

## **6.22. Außerordentliche Erträge**

Unter dem Posten "außerordentliche Erträge" sind Erträge auszuweisen, die außerhalb der gewöhnlichen Verwaltungstätigkeit anfallen (§ 277 Abs. 4 HGB).

Dabei handelt es sich um Vorgänge, die in hohem Maße ungewöhnlich sind, d. h. deren Auftreten nicht erwartet werden kann, und die selten oder unregelmäßig vorkommen, d. h. nicht ständig anfallen bzw. nicht wiederkehrender Natur und somit nicht planbar sind. Diese Voraussetzungen müssen kumulativ erfüllt sein.

Es handelt sich um nicht nachhaltig erzielbare Erfolge. Sie sind daher weder dem Verwaltungsergebnis, auch nicht den sonstigen Erträgen, noch dem Finanzergebnis zuzurechnen. Dabei ist mit Blick auf die gesamte Verwaltungstätigkeit im Einzelfall zu prüfen, ob ein besonderer Vorgang im Hinblick auf die bisherige und künftige Entwicklung vorliegt.

Gewinne aus der Veräußerung von Vermögensgegenständen des Anlagevermögens sind daher grundsätzlich nicht als außerordentliche Erträge zu betrachten. Sie werden als sonstige Erträge ausgewiesen.

Außerordentliche Erträge sind hinsichtlich ihres Betrages und ihrer Art im Anhang (vgl. Anlage 3, Nr. 20) zu erläutern.

## **6.23. Außerordentliche Aufwendungen**

Unter dem Posten "außerordentliche Aufwendungen" sind Aufwendungen auszuweisen, die außerhalb der gewöhnlichen Verwaltungstätigkeit anfallen (§ 277 Abs. 4 HGB). Definition und Abgrenzung ergeben sich analog den Außerordentlichen Erträgen (vgl. Tz. 6.22.). Sie sind ebenfalls hinsichtlich ihres Betrages und ihrer Art im Anhang erläuterungsbedürftig.

## **6.24. Außerordentliches Ergebnis**

Das außerordentliche Ergebnis ist der Saldo aus außerordentlichen Erträgen und Aufwendungen.

## **6.25. Steuern**

Hier sind die Steuern der Gebietskörperschaft aus eigenen Steuerschuldverhältnissen auszuweisen. Es werden sowohl die Aufwendungen als auch die Erträge aus Erstattungen erfasst.

### **6.25.1. Steuern vom Einkommen und vom Ertrag**

Unter diesem Posten werden die von der Verwaltung zu entrichtenden Steuern vom Einkommen und vom Ertrag wie z. B. die Körperschaftsteuer, die Gewer-



besteuer, der Solidaritätszuschlag, die Kapitalertragsteuer sowie die entsprechenden ausländischen Steuern ausgewiesen.

#### **6.25.2. Sonstige Steuern**

Unter den sonstigen Steuern werden alle nicht zu den Steuern vom Einkommen und vom Ertrag gehörenden Steuern erfasst, wie die Verbrauchs- und Verkehrssteuern (z. B. Kfz-Steuer), die von der Verwaltung zu entrichten sind.

#### **6.26. Erträge aus Verlustübernahme/Aufwendungen aus Gewinnabführung**

Aufwendungen aus Gewinnabführung und Erträge aus Verlustübernahmen aufgrund rechtlicher Verpflichtungen werden bei Verbundtöchtern vor dem Jahresergebnis ausgewiesen. Die korrespondierenden Erträge bzw. Aufwendungen bei der Verbundmutter sind dagegen im Finanzergebnis darzustellen und somit Bestandteil des Ergebnisses der gewöhnlichen Verwaltungstätigkeit.

#### **6.27. Jahresüberschuss/Jahresfehlbetrag**

Der Jahresüberschuss bzw. Jahresfehlbetrag ist der Saldo aller in der Ergebnisrechnung ausgewiesenen Aufwendungen und Erträge und Grundlage der Ergebnisverwendung.

## **7. Anhang**

Die Verpflichtung zur Aufstellung eines Anhangs ergibt sich aus § 264 HGB „Pflicht zur Aufstellung“ (des Jahresabschlusses). Der Anhang ist Bestandteil des Jahresabschlusses. Sein Inhalt bestimmt sich nach dem fünften Teil des HGB (§§ 284 ff. HGB) unter Berücksichtigung notwendiger Ergänzungen bzw. Konkretisierungen, die sich aus der Besonderheit öffentlicher Haushaltswirtschaft ergeben.

Der Anhang gliedert sich in die Abschnitte:

- I. Allgemeine Angaben
- II. Angewandte Bilanzierungs- und Bewertungsmethoden
- III. Erläuterungen zur Vermögensrechnung
- IV. Erläuterungen zur Erfolgsrechnung
- V. Sonstige Angaben

Aus Anlage 3 ergeben sich Gliederung und Pflichtangaben des Anhangs.

## **8. Lagebericht**

Die Aufstellung des Lageberichts für die Gebietskörperschaft erfolgt weitgehend nach den Vorgaben des HGB für große Kapitalgesellschaften.

Die Verpflichtung zur Aufstellung eines Lageberichts ergibt sich aus § 264 HGB. Sein Inhalt bestimmt sich nach den §§ 289 und 315. Die Mindestangaben basieren auf den Rechnungslegungsstandards DRS 15<sup>1</sup> „Lageberichterstattung“ und DRS 5<sup>2</sup> „Risikoberichterstattung“. Diese Standards sind geprägt von den Anforderungen der Privatwirtschaft an einen Lagebericht. Die dort genannten möglichen Angaben sind auf die Gebietskörperschaften nicht vollumfänglich übertragbar und daher zu modifizieren.

---

<sup>1</sup> Deutscher Rechnungslegungs Standard Nr. 15 (DRS 15) "Lageberichterstattung" vom 07. Dezember 2004, am 26.02.2005 vom Bundesministerium der Justiz im Bundesanzeiger bekannt gemacht (Beilage).

<sup>2</sup> Deutscher Rechnungslegungs Standard Nr. 5 (DRS 5) "Risikoberichterstattung" vom 29. Mai 2001, vom Bundesministerium der Justiz im Bundesanzeiger (98a) bekannt gemacht. Zuletzt geändert durch Deutschen Rechnungslegungs Änderungsstandard Nr. 1 (BAnz. Nr. 121a vom 2. Juli 2004) sowie durch Deutschen Rechnungslegungs Änderungsstandard Nr. 3 (BAnz. Nr. 164 vom 31. August 2005).

Der Lagebericht ergänzt den Jahresabschluss, um eine den tatsächlichen Verhältnissen entsprechende Darstellung der Vermögens-, Finanz- und Ertragslage zu gewährleisten. Er wird im Gegensatz zum Jahresabschluss nicht unterschrieben.

Die Stichtagsbegrenzung findet für den Lagebericht keine Anwendung. Neben Angaben zum Geschäftsverlauf sind auch in der Vergangenheit begründete und sich erst zukünftig auswirkende Ereignisse und Entwicklungen in die Lagebeurteilung aufzunehmen.

Bei der Erstellung des Lageberichts sind folgende Berichtsgrundsätze zu beachten:

- > Vollständigkeit
- > Richtigkeit
- > Klarheit und Übersichtlichkeit.

In Anlage 4 ist ein Beispiel zum Lagebericht beigelegt.

## 9. Finanzrechnung

Die Finanzrechnung (Anlage 5) stellt die Veränderung des Zahlungsmittelbestandes in Form einer Cashflow-Rechnung dar.

In Anlehnung an den DRS 2<sup>1</sup> kann sie für den Cashflow I im Rahmen der Rechnungslegung nach der direkten oder indirekten Methode erfolgen.

Die Cashflows II und III werden nach der direkten Methode, also auf der Basis von Zahlungsdaten, ermittelt.

Die Finanzrechnung baut sich wie folgt auf:

- Cashflow I (CF aus der laufenden Geschäftstätigkeit = operativer CF).  
Der Cashflow I gibt die zahlungswirksame Tätigkeit wieder, die nicht der Investitions- oder Finanzierungstätigkeit zuzuordnen ist. Bei der direkten Methode wird der CF I unmittelbar aus den Einzahlungen und Auszahlungen ermittelt. Bei der indirekten Methode wird das Jahresergebnis ohne Berücksichtigung des außerordentlichen Ergebnisses um nicht zahlungswirksame Aufwendungen und Erträge bereinigt.
- Cashflow II (CF aus Investitionstätigkeit)  
Der Cashflow aus Investitionstätigkeit umfasst den Erwerb und die Veräußerung von Gegenständen des Anlagevermögens sowie von länger-

---

<sup>1</sup> Deutscher Rechnungslegungs Standard Nr. 2 (DRS 2) "Kapitalflussrechnung" vom 29. Oktober 1999 (BAnz. 2000 S. 10 189), zuletzt geändert durch Artikel 1 des Deutschen Rechnungslegungs Änderungsstandards Nr. 3 vom 15. Juli 2005 (BAnz. Nr. 164a vom 31. August 2005)

fristigen finanziellen Vermögenswerten, die nicht dem Finanzmittelfonds oder der Finanzierungstätigkeit zuzurechnen sind. Dazu gehört auch die Anlage von Finanzmittelbeständen, die nicht dem Finanzmittelfonds oder der Finanzierungstätigkeit zuzuordnen sind.

- Cashflow III (CF aus Finanzierungstätigkeit)

Der Cashflow aus der Finanzierungstätigkeit umfasst alle zahlungswirksamen Aktivitäten, die sich auf den Umfang und die Zusammensetzung der Eigenkapitalposten und der Finanzschulden des Unternehmens auswirken, vor allem die Aufnahme und Tilgung von Krediten. Hier können auch Maßnahmen der Binnenfinanzierung, wie etwa die Finanzierung von Versorgungsleistungen abgebildet werden.

Die Bestände an Zahlungsmitteln (Barmittel und täglich fällige Sichteinlagen) und Zahlungsmitteläquivalenten (als Liquiditätsreserve gehaltene, kurzfristige, äußerst liquide Finanzmittel, die jederzeit in Zahlungsmittel umgewandelt werden können und nur unwesentlichen Wertschwankungen unterliegen) werden als Finanzmittelfonds bezeichnet. Der Finanzmittelfonds zum Bilanzstichtag muss mit der Summe aus Cashflow I, II und III und dem Bestand des Finanzmittelfonds zu Beginn der Periode übereinstimmen.

## **II. Konsolidierung der Abschlüsse auf staatlicher Ebene**

Im Einzelabschluss der Kernverwaltung werden die rechtlich unselbständigen Vermögen (§ 18 HGrG) in dem Posten Finanzanlagen ausgewiesen. Der Einzelabschluss der Kernverwaltung kann mit den Jahresabschlüssen der rechtlich unselbständigen Vermögen zu einem Bundes-/Landesabschluss durch Vollkonsolidierung unter Beachtung der nachstehenden Regelungen zusammengefasst werden.

Auf der Grundlage des Bundes- bzw. Landesabschlusses kann durch Einbeziehung der rechtlich selbständigen Einheiten ebenfalls unter Beachtung der nachstehenden Regelungen ein Gesamtabschluss aufgestellt werden.

Der konsolidierte Abschluss besteht aus der Vermögensrechnung, der Erfolgsrechnung, dem Anhang, der Finanzrechnung, dem Eigenkapitalspiegel und ggf. der Segmentberichterstattung (vgl. § 297 Abs. 1 HGB). Der konsolidierte Abschluss ist um einen Lagebericht zu ergänzen.

### **10. Begriffsdefinitionen konsolidierte Abschlüsse**

#### **10.1. Verbund**

Handelsrechtlich wird unter einem Konzern der Zusammenschluss rechtlich selbständiger Unternehmen verstanden, auf die ein Mutterunternehmen unmittelbar oder mittelbar beherrschenden Einfluss ausüben kann (vgl. § 290 HGB). Auf Bundes- bzw. Landesebene wird anstelle des Begriffs Konzern der Begriff Verbund als Zusammenschluss der Kernverwaltung, der rechtlich unselbständigen und der rechtlich selbständigen Organisationseinheiten verwendet.

#### **10.2. Verbundene Einheiten**

Als verbundene Einheiten werden die Unternehmen und Einrichtungen definiert, über die die Kernverwaltung einen beherrschenden Einfluss ausübt bzw. ausüben könnte. Zur Definition des beherrschenden Einflusses sind die Kriterien des § 290 HGB anzuwenden. Demnach muss der Kernverwaltung bei einem Unternehmen

- entweder die Mehrheit der Stimmrechte (> 50 v. H.) der Gesellschafter zustehen oder
- als Gesellschafterin das Recht zustehen, die Mehrheit der Mitglieder des die Finanz- und Geschäftspolitik bestimmenden Verwaltungs-, Leitungs- oder Aufsichtsorgans zu bestellen oder abzuwählen oder

- das Recht zustehen, die Finanz- und Geschäftspolitik auf Grund eines abgeschlossenen Beherrschungsvertrages oder auf Grund einer Bestimmung in der Satzung des Unternehmens zu bestimmen oder
- bei wirtschaftlicher Betrachtung die Mehrheit der Risiken und Chancen obliegen, wenn das Unternehmen zur Erreichung eines eng begrenzten und genau definierten Ziels der Kernverwaltung dient (Zweckgesellschaft).

Die vorstehenden Kriterien zur Beurteilung des beherrschenden Einflusses sind sinngemäß auch auf Einrichtungen anzuwenden.

### **10.3. Assoziierte Einheiten**

Als assoziierte Einheit werden die Unternehmen und Einrichtungen bezeichnet, an denen die Kernverwaltung zwar keinen beherrschenden Einfluss gemäß § 290 HGB besitzt, tatsächlich aber trotzdem einen maßgeblichen Einfluss auf die Geschäftspolitik ausübt. Ein solcher Einfluss wird in der Regel bei einer Beteiligungsquote zwischen 20 v. H. und 50 v. H. vermutet.

### **10.4. Konsolidierung**

Die notwendigen Schritte zur Eliminierung von wirtschaftlichen Verflechtungen innerhalb des Verbundes werden als Konsolidierung bezeichnet. Ziel ist, in einem Gesamtzahlenwerk den Jahresabschluss so darzustellen, als ob es sich (fiktiv) um ein einziges Unternehmen handeln würde und nur die wirtschaftlichen Beziehungen gegenüber Dritten darzustellen.

## **11. Zielsetzung der konsolidierten Abschlüsse auf staatlicher Ebene**

Das zentrale Ziel des Bundes- bzw. Landesabschlusses ist es, eine transparente Darstellung über das Vermögen und die Verpflichtungen (Verbindlichkeiten und Rückstellungen) sowie den Ressourcenverbrauch auf konsolidierter Basis über den Bereich der Kernverwaltung und der rechtlich unselbständigen Vermögen im Sinne des § 18 HGrG zu erlangen.

Das zentrale Ziel des Gesamtabschlusses im staatlichen Bereich ist es, über den Bundes- bzw. Landesabschluss hinaus eine transparente Darstellung über das Gesamtvermögen und die Gesamtverpflichtungen sowie den gesamten Ressourcenverbrauch auf konsolidierter Basis über den gesamten Bereich der öffentlichen Aufgabenwahrnehmung der Gebietskörperschaft zu erlangen. Diese Darstellung macht die Einbeziehung aller Bereiche, die mit der Wahrnehmung öffentlicher Aufgaben betraut sind, unabhängig von ihrer Rechts- oder Organisationsform, in der die Aufgabenwahrnehmung erfolgt (Kernverwaltung,

öffentlich-rechtliche Körperschaften, Anstalten und Stiftungen, privatrechtlich organisierte Einrichtungen, etc.), notwendig. Die Kernverwaltung und die genannten übrigen Einrichtungen bilden dabei einen Rechnungslegungsverbund. Verbundmutter und zentrale Organisationseinheit ist die jeweilige Kernverwaltung.

Der konsolidierte Abschluss stellt keine bloße Addition der Daten der einbezogenen Einheiten dar, sondern fasst die Rechnungswesendaten unter Berücksichtigung der wirtschaftlichen Verflechtungen zwischen den einzelnen Verbundeinheiten zu einer Gesamtsicht zusammen.

## 12. Konsolidierung

### 12.1. Konsolidierungskreis

Auf staatlicher Ebene hat der konsolidierte Abschluss eine vergleichbare Funktion wie in der privaten Wirtschaft der Konzernabschluss. Eine weitgehende Anlehnung an bestehende rechtliche Regelungen des HGB ist daher auch bei der Abgrenzung der in den konsolidierten Abschluss einzubeziehenden Organisationseinheiten möglich.

Der Konsolidierungskreis **im engeren Sinne** besteht aus der Kernverwaltung und den einzubeziehenden, voll zu konsolidierenden verbundenen Einheiten. Diese sind in Anlehnung an die handelsrechtlichen Vorschriften (§§ 294 ff. HGB) zu bestimmen.

Der Konsolidierungskreis **im weiteren Sinne** besteht zusätzlich aus den nicht voll zu konsolidierenden verbundenen Einheiten, den Gemeinschaftseinheiten (entspr. § 310 HGB) und den assoziierten Einheiten (entspr. § 311 HGB).

In Abgrenzung zur Kernverwaltung sind die verbundenen Einheiten und die anderen Beteiligungen der Kernverwaltung verbundene, wirtschaftlich eigenständig operierende Organisationseinheiten, die den Zielen der Kernverwaltung dauerhaft dienen sollen und auf die zumindest ein maßgeblicher Einfluss besteht. Die Eigenständigkeit dokumentiert sich in der Regel in einer eigenständigen Leitung mit eigenständiger Entscheidungsbefugnis im Außenverhältnis sowie einem separaten Rechnungswesen. Eine juristische Verselbständigung (Rechtsfähigkeit) ist dagegen nicht erforderlich.

Wird zusätzlich zum Einzelabschluss der Kernverwaltung ein konsolidierter Bundes-/Landesabschluss bzw. Gesamtabschluss erstellt, hat die Kernverwaltung in Anlehnung an § 294 Abs. 1 HGB alle rechtlich unselbständigen bzw. selbständigen Organisationseinheiten, auf die sie mindestens einen maßgeblichen Einfluss ausübt, in den konsolidierten Abschluss aufzunehmen. Betriebe gewerblicher Art als ausschließlich steuerliches Konstrukt sind i. d. R. im Abschluss der Kernverwaltung enthalten und somit nicht zu konsolidieren.

### **12.1.1. Umfang Bundes- bzw. Landesabschluss**

Die Einbeziehung von Verbundeinheiten (auf die die Kernverwaltung einen beherrschenden Einfluss ausübt) in den Bundes- bzw. Landesabschluss erfolgt unter Beachtung der Konsolidierungswahlrechte analog § 296 HGB durch Vollkonsolidierung. Im Folgenden werden die Rechtsformen aufgelistet, die in den Bundes- bzw. Landesabschluss einzubeziehen sind:

#### **12.1.1.1. Sonderhaushalte/Körperschaften des öffentlichen Rechts**

Sonderhaushalte nach § 26 Abs. 2 BHO / LHO stellen Ausgliederungen aus der Kernverwaltung dar. Die Mittel des Sonderhaushalts werden im Haushaltsplan nur noch im Saldo aus Einnahmen und Ausgaben als Zuschuss ausgewiesen. Die eigentliche Bewirtschaftung erfolgt innerhalb des Rechnungswesens des Sonderhaushalts.

Der Einfluss der Kernverwaltung auf den Sonderhaushalt ist beherrschend. Sonderhaushalte sind daher stets in den Bundes- bzw. Landesabschluss aufzunehmen.

Soweit der Einfluss der Kernverwaltung auf Körperschaften des öffentlichen Rechts beherrschend ist, sind auch diese in den Bundes- bzw. Landesabschluss einzubeziehen.

#### **12.1.1.2. Bundes-/Landesbetriebe, sonstige Sondervermögen bzw. eigenbetriebsähnliche Einrichtungen nach § 26 BHO / LHO**

Bundes-/Landesbetriebe sind aus dem übrigen öffentlichen Vermögen ausgegliederte Einheiten. Sie haben eine eigenverantwortliche Betriebsleitung sowie ein Aufsichtsgremium. Der Einfluss der Kernverwaltung ist in der Regel beherrschend. Bundes- bzw. Landesbetriebe sind in den Bundes- bzw. Landesabschluss aufzunehmen.

#### **12.1.1.3. Anstalten des öffentlichen Rechts (AÖR)**

Nicht rechtsfähige Anstalten des öffentlichen Rechts sind wegen der fehlenden eigenen Rechtspersönlichkeit in den Bundes- bzw. Landesabschluss aufzunehmen.

### **12.1.2. Umfang Gesamtabschluss**

Zur Einbeziehung in den Gesamtabschluss ist für jede rechtlich selbständige Organisationseinheit eine Einzelfallbetrachtung durchzuführen. Besteht auf diese Einheiten ein beherrschender Einfluss (vgl. Tz. 10.2.), so sind diese in den Gesamtabschluss einzubeziehen.



Die Wahlrechte nach § 296 HGB sind so auszuüben, dass Einheiten nicht in die Vollkonsolidierung einzubeziehen sind, wenn

- > nur eine eingeschränkte Verfügungsgewalt besteht,
- > Anteile ausschließlich zum Zwecke der Wiederveräußerung gehalten werden,
- > die Berücksichtigung für die Darstellung der tatsächlichen Finanz-, Ertrags- und Vermögenslage von untergeordneter Bedeutung ist,
- > die für die Aufstellung des Gesamtabchlusses erforderlichen Angaben nicht ohne unverhältnismäßig hohe Kosten oder Verzögerungen zu erhalten sind.

Zusätzlich sind in den Gesamtabchluss auch die Daten der assoziierten Einheiten aufzunehmen. Diese werden gemäß des geringeren Steuerzugriffs allerdings nicht im Rahmen einer Vollkonsolidierung in den Gesamtabchluss aufgenommen, sondern sind unter Anwendung der Equity-Methode zu berücksichtigen (Tz. 12.2.3.).

Organisatorische Einheiten, die unter einer gemeinsamen Leitung mit anderen verbundfremden Organisationen stehen (Beispielfall: 50:50-Beteiligung und gemeinsame Leitung einer Öffentlichen Privaten Partnerschaft), werden analog zu den assoziierten Einheiten unter Anwendung der Equity-Methode in den Gesamtabchluss aufgenommen, obwohl das HGB in diesen Fällen eine anteilmäßige Konsolidierung im Rahmen einer so genannten Quoten-Konsolidierung als Wahlrecht vorsieht.

Alle anderen Beteiligungen der Gebietskörperschaft (entsprechend § 296 HGB nicht vollkonsolidierte verbundene Einheiten, in Anlehnung an § 296 HGB nicht at Equity einbezogene Einheiten und Beteiligungen mit Quoten unter 20 v. H.) werden über ihre Anschaffungs- und Herstellungskosten als Finanzanlagen einbezogen.

Im Folgenden werden mögliche Rechtsformen ausschließlich auf ihre grundsätzliche Einbeziehungsmöglichkeit in den Konsolidierungskreis hin bewertet:

#### **12.1.2.1. Kapitalgesellschaften**

Eine Kapitalgesellschaft ist in den Konsolidierungskreis einzubeziehen und grundsätzlich voll zu konsolidieren, wenn die Kernverwaltung einen beherrschenden Einfluss ausübt oder ausüben könnte (vgl. Tz. 10.2.).

#### **12.1.2.2. Personengesellschaften**

Auf die Personengesellschaften können die Ausführungen zu den Kapitalgesellschaften übertragen werden.

Ein beherrschender Einfluss lässt sich insbesondere herbeiführen

- > durch einen Unternehmensvertrag (Beherrschungsvertrag),
- > durch den Personengesellschaftsvertrag oder

- > durch Beschluss der Gesellschafter.

Hat also die Kernverwaltung oder eine andere Verbundeinheit einen beherrschenden oder maßgeblichen Einfluss auf die Personengesellschaft, so ist die Gesellschaft in den Konsolidierungskreis aufzunehmen.

### **12.1.2.3. Anstalten des öffentlichen Rechts (AöR)/Körperschaften des öffentlichen Rechts**

Bei Anstalten des öffentlichen Rechts mit eigener Rechtspersönlichkeit und rechtsfähigen Körperschaften des öffentlichen Rechts ist jeweils im Einzelfall zu prüfen, ob ein beherrschender oder maßgeblicher Einfluss der Kernverwaltung gegeben ist.

### **12.1.2.4. Stiftungen**

Es sind öffentlich rechtliche Stiftungen und privatrechtliche Stiftungen nach § 80 ff. BGB zu unterscheiden.

Die Kernverwaltung hat in der Regel keinen Durchgriff auf das Vermögen der Stiftungen. Eine Aufnahme in den Konsolidierungskreis unterbleibt in diesen Fällen.

Ausschließlich im Bereich der selbständigen Stiftungen des öffentlichen Rechts kann im Einzelfall ein beherrschender Einfluss der Kernverwaltung gegeben sein. Dieses ist durch Einzelfallprüfung anhand der Ausgestaltung der entsprechenden Satzung zu prüfen.

## **12.2. Konsolidierungsmethoden**

### **12.2.1. Vereinheitlichung der Einzelabschlüsse**

Die ordnungsgemäße Zusammenfassung und Konsolidierung von Einzelabschlüssen zu einem Bundes-/Landes- bzw. Gesamtabschluss erfordert die Erfüllung materieller und formaler Voraussetzungen.

#### **12.2.1.1. Positionenplan**

Die Zusammenführung der Einzelabschlüsse verlangt die Anwendung eines einheitlichen Positionenplans, nach dem die Verbundtöchter ihre Daten an die Verbundmutter zur Erstellung des konsolidierten Abschlusses melden. Die Gliederung der konsolidierten Vermögensrechnung sowie der konsolidierten Erfolgsrechnung orientieren sich an der Gliederung nach Anlage 1, erweitert um die durch die Konsolidierung notwendigen Posten.

### **12.2.1.2. Bewertung**

Nach der Einheitstheorie sind die Vermögensgegenstände und das Kapital in der konsolidierten Vermögensrechnung nach einheitlichen Grundsätzen zu bewerten. Dabei sind die testierten Jahresabschlüsse der Verbundtöchter einzubeziehen, sofern dies nicht zu einem unzutreffenden Bild der Vermögens-, Finanz- und Ertragslage führt. Andernfalls ist eine Handelsbilanz II auf der Grundlage dieser Standards zu erstellen.

Für die Erstbilanzierung ist es zulässig, dass zunächst nicht alle Bewertungs- und Bilanzierungsmaßstäbe im Konzern im Gesamtabchluss nach den Grundsätzen des staatlichen Einzelabschlusses vereinheitlicht sind. In einer Übergangszeit von 5 Jahren werden die Ansatz-, Bewertungs- und Darstellungsgrundsätze im Gesamtverbund harmonisiert.

### **12.2.1.3. Abschlussstichtag**

Die in den konsolidierten Abschluss eingehenden Einzelabschlüsse sollen denselben Abschlussstichtag wie die Verbundmutter haben. Liegt der Abschlussstichtags einer Verbundtochter um mehr als drei Monate vor dem Stichtag des konsolidierten Abschlusses, so ist diese Verbundtochter auf Grund eines auf den Stichtag und den Zeitraum des konsolidierten Abschlusses aufgestellten Zwischenabschlusses in den konsolidierten Abschluss einzubeziehen (§ 299 Abs. 2 HGB).

Wird bei abweichenden Abschlussstichtagen eine Verbundtochter nicht auf der Grundlage eines auf den Stichtag und Zeitraum des konsolidierten Abschlusses aufgestellten Zwischenabschlusses in den konsolidierten Abschluss einbezogen, so sind Vorgänge von besonderer Bedeutung für die Vermögens-, Finanz- und Ertragslage der Verbundtochter, die zwischen dem Abschlussstichtag der Verbundtochter und dem der Verbundmutter eingetreten sind, in der konsolidierten Vermögensrechnung und der konsolidierten Erfolgsrechnung zu berücksichtigen oder im konsolidierten Anhang anzugeben (§ 299 Abs. 3 HGB).

### **12.2.2. Vollkonsolidierung**

Bei der Zusammenfassung der Abschlüsse tritt im Bundes- bzw. Landesabschluss an die Stelle der Anteile der Kernverwaltung an den verbundenen Einheiten nach § 300 Abs.1 HGB die Darstellung der einzelnen Vermögensgegenstände, Schulden, RAP und Sonderposten der verbundenen Einheiten. Für den Gesamtabchluss gilt das Gleiche für die im Bundes- bzw. Landesabschluss nicht konsolidierten Anteile an verbundenen Einheiten.

Beim Zusammenführen der einzelnen Einzelabschlüsse zum konsolidierten Abschluss sind die nachfolgenden Schritte analog Handelsrecht durchzuführen, um die bestehenden Verflechtungen zwischen den Verbundeinheiten im Sinne einer realitätsnahen Darstellung der tatsächlichen Vermögens-, Finanz- und Ertragslage zu eliminieren.

#### **12.2.2.1. Konsolidierung des Kapitals**

Im Rahmen der Zusammenführung der Abschlüsse zur konsolidierten Vermögensrechnung sind die Kapitalverflechtungen der Einheiten untereinander im Rahmen der so genannten Kapitalkonsolidierung gesondert zu berücksichtigen, da eine bloße Addition der Einzelabschlüsse dazu führen würde, dass das Eigenkapital der Einheit doppelt im konsolidierten Abschluss dargestellt würde (auf der Passivseite der Tochter und auf der Aktivseite der Mutter als Finanzanlage).

Zur Vermeidung solcher Doppelrechnungen sind analog zum § 301 HGB die Beteiligungsbuchwerte mit dem jeweiligen Eigenkapital der Tochterunternehmen zu verrechnen. Dies geschieht nach der Neubewertungsmethode.

In Fällen, in denen das Mutterunternehmen eine geringere Beteiligungsquote als 100 v. H. besitzt, ist analog § 307 HGB trotzdem eine Vollkonsolidierung, allerdings mit ergänzendem Minderheitsausweis, durchzuführen. Die Anteile anderer Gesellschafter am Eigenkapital sind als „Ausgleichsposten für die Anteile anderer Gesellschafter“ gesondert auszuweisen. Diese Anteile gehören zum Eigenkapital des konsolidierten Abschlusses.

#### **12.2.2.2. Konsolidierung von Forderungen und Verbindlichkeiten (Schuldenkonsolidierung)**

Im konsolidierten Abschluss können keine Forderungen und Verbindlichkeiten des Verbundes als wirtschaftliche Einheit gegen sich selbst ausgewiesen werden. Im Rahmen der Zusammenfassung der Einzelabschlüsse sind daher analog § 303 Abs.1 HGB Ausleihungen und andere Forderungen, Rückstellungen und Verbindlichkeiten zwischen den in den konsolidierten Abschluss einbezogenen Verbundeinheiten sowie entsprechende RAP zu eliminieren.

#### **12.2.2.3. Konsolidierung zwischengesellschaftlicher Ergebnisse (Zwischenergebniseliminierung)**

Gewinne und Verluste, die aus Lieferungen und Leistungen zwischen Verbundeinheiten entstanden sind, gelten aus Sicht des konsolidierten Abschlusses als nicht realisiert. Analog § 304 HGB sind die internen Gewinne und Verluste in voller Höhe zu eliminieren, außer wenn die Eliminierung der Zwischenergebnisse für die Vermittlung eines den tatsächlichen Verhältnissen entsprechenden Bildes der Vermögens-, Finanz- und Ertragslage des konsolidierten Abschlusses nur von untergeordneter Bedeutung ist.

#### **12.2.2.4. Konsolidierung von Aufwand und Ertrag:**

Aufwand und Ertrag aus internen Umsätzen dürfen in der konsolidierten Erfolgsrechnung nicht ausgewiesen werden. Sie sind analog zu § 305 HGB miteinander zu verrechnen, soweit sie nicht als Erhöhung des Bestands an fertigen

und unfertigen Erzeugnissen oder als andere aktivierte Eigenleistungen ausgewiesen werden.

### **12.2.3. Konsolidierung „at Equity“**

Die Equity-Methode ist dadurch charakterisiert, dass der Wertansatz der Beteiligung, ausgehend von den historischen Anschaffungskosten, in den Folgejahren entsprechend der Entwicklung des anteiligen bilanziellen Eigenkapitals fortgeschrieben wird. Anders als bei der Vollkonsolidierung werden Vermögen, Schulden sowie Aufwendungen und Erträge nicht in den Gesamtabchluss übernommen. Entstehende Unterschiedsbeträge zwischen den Anschaffungskosten der Beteiligung und dem hierauf anteilig entfallenden Eigenkapital der assoziierten Einheit werden dagegen wie bei der Vollkonsolidierung auch bei der Equity-Methode ermittelt.

Die Equity-Konsolidierung erfolgt immer nach der Buchwertmethode. Die Kapitalanteilmethode wird für den staatlichen Gesamtabchluss bewusst ausgeschlossen. Bei Anwendung der Buchwertmethode ist folgende Vorgehensweise zu wählen:

1. Übernahme des Beteiligungsbuchwertes aus dem Bundes- bzw. Landesabschluss in die konsolidierte Vermögensrechnung.
2. Ermittlung des Unterschiedsbetrages und Ausweis in der konsolidierten Vermögensrechnung („Davon-Vermerk“) oder Angabe im Anhang, wobei dies nur bei der Erstkonsolidierung erfolgt. Der Unterschiedsbetrag ergibt sich als Differenz des Buchwerts der Beteiligung im Bundes- bzw. Landesabschluss der Verbundmutter und dem anteilig bilanzierten Eigenkapital in der Vermögensrechnung der assoziierten Einheit.
3. Aufteilung des Unterschiedsbetrages in einer Nebenrechnung: Zuordnung und Auflösung stiller Reserven und Lasten zu den Vermögensgegenständen, in denen sie sich befinden. Der Rest wird dem Geschäfts- oder Firmenwert zugeordnet.
4. In den Folgeperioden erfolgt eine Fortschreibung des Unterschiedsbetrages in der Nebenrechnung (ggf. Abschreibung der zugeordneten Reserven und Lasten, Abschreibung des Geschäfts- oder Firmenwertes) und eine entsprechende Reduzierung des Beteiligungsbuchwertes im Gesamtabchluss.

Veränderungen im Beteiligungsbuchwert können sich außer durch die bereits genannten planmäßigen Abschreibungen durch Übernahme anteiliger Periodenergebnisse oder außerplanmäßiger Abschreibungen, Zuschreibungen, Kapitalein- und -rückzahlungen ergeben.

### **13. Anhang konsolidierter Abschluss**

Auf den Anhang zu einem konsolidierten Abschluss sind sinngemäß auch die Regelungen der §§ 313 f. HGB und die Regelungen des staatlichen Einzelabschlusses anzuwenden.

Weitere Erfordernisse gegenüber dem Einzelabschluss ergeben sich an dieser Stelle hinsichtlich:

- > Der Darstellung des Konsolidierungskreises
- > Darstellung der Konsolidierungsmethoden
- > Der Segmentdarstellung (nicht verpflichtend durchzuführen).

### **14. Lagebericht konsolidierter Abschluss**

Auf den Lagebericht zu einem konsolidierten Abschluss sollten sinngemäß auch die Regelungen des § 315 HGB und die Regelungen des staatlichen Einzelabschlusses angewendet werden.

## **Anlagen**

- Anlage 1: **Gliederung von Vermögens- und Erfolgsrechnung**
- Anlage 2: **Anlagengitter**
- Anlage 3: **Anhang**
- Anlage 4: **Lagebericht**
- Anlage 5: **Finanzrechnung/Cashflow-Rechnung**

## **Anlage 1: Gliederung von Vermögens- und Erfolgsrechnung (Einzelabschluss)**

Die staatliche Doppik orientiert sich an den handelsrechtlichen Vorgaben zur Gliederung von Bilanz und Gewinn- und Verlustrechnung (vgl. §§ 266, 275 Abs. 2 HGB), die in Anlehnung an den § 265 Abs. 1 u. 5 HGB an die staatlichen Besonderheiten angepasst wurden.

Die vorgegebenen Gliederungen sind verbindlich, eine weitere Untergliederung der Posten ist zulässig

Leerposten brauchen nicht ausgewiesen zu werden, es sei denn, dass im vorhergehenden Haushaltsjahr unter diesem Posten ein Betrag ausgewiesen wurde (vgl. § 265 Abs. 8 HGB).



## **Gliederung - Vermögensrechnung**

### **Aktiva**

#### **A. Anlagevermögen**

##### **I. Immaterielle Vermögensgegenstände**

1. Geleistete Investitionszuweisungen und -zuschüsse
2. Entgeltlich erworbene Konzessionen, gewerbliche Schutzrechte und ähnliche Rechte und Werte sowie Lizenzen an solchen Rechten und Werten
3. Geschäfts- oder Firmenwert
4. Geleistete Anzahlungen auf immaterielle Vermögensgegenstände

##### **II. Sachanlagen**

1. Grundstücke, grundstücksgleiche Rechte und Bauten einschließlich der Bauten auf fremden Grundstücken
2. Infrastrukturvermögen, Naturgüter, Kunstgegenstände und Sammlungen
3. Technische Anlagen und Maschinen, andere Anlagen, Betriebs- und Geschäftsausstattung
4. Geleistete Anzahlungen auf Sachanlagen und Anlagen im Bau

##### **III. Finanzanlagen**

1. Anteile an verbundenen Unternehmen und Einrichtungen
2. Ausleihungen an verbundene Unternehmen und Einrichtungen
3. Beteiligungen
4. Ausleihungen an Unternehmen und Einrichtungen, mit denen ein Beteiligungsverhältnis besteht
5. Wertpapiere des Anlagevermögens
6. Sondervermögen ohne eigenverantwortliche Betriebsleitung
7. sonstige Ausleihungen (Sonstige Finanzanlagen)

#### **B. Umlaufvermögen**

##### **I. Vorräte**

##### **II. Forderungen und sonstige Vermögensgegenstände**

1. Forderungen aus Steuern
2. Forderungen aus Zuweisungen und Zuschüssen
3. Forderungen aus Lieferungen und Leistungen
4. Forderungen gegen verbundene Unternehmen und Einrichtungen

5. Forderungen gegen Unternehmen und Einrichtungen, mit denen ein Beteiligungsverhältnis besteht
6. Forderungen aus der Steuerverteilung und Finanzausgleichsbeziehungen
7. sonstige Vermögensgegenstände

III. Wertpapiere des Umlaufvermögens

1. Anteile an verbundenen Unternehmen und Einrichtungen
2. sonstige Wertpapiere

IV. Kassenbestand, Bundesbankguthaben, Guthaben bei Kreditinstituten, Schecks

C. Aktive Rechnungsabgrenzung

## **Passiva**

### A. Eigenkapital

- I. Nettoposition (Kapitalkonto)
- II. Kapitalrücklage
- III. Gewinnrücklagen (Verwaltungsrücklagen)
- IV. Gewinnvortrag/Verlustvortrag
- V. Jahresüberschuss/Jahresfehlbetrag

### B. Sonderposten für Investitionen

### C. Rückstellungen

- I. Rückstellung für Pensionen und ähnliche Verpflichtungen
- II. Steuerrückstellungen
- III. sonstige Rückstellungen

### D. Verbindlichkeiten

- I. Anleihen und Obligationen
- II. Verbindlichkeiten gegenüber Kreditinstituten
- III. Verbindlichkeiten aus Steuern.
- IV. Verbindlichkeiten aus Zuweisungen und Zuschüssen
- V. Erhaltene Anzahlungen auf Bestellungen
- VI. Verbindlichkeiten aus Lieferungen und Leistungen
- VII. Verbindlichkeiten gegenüber verbundenen Unternehmen und Einrichtungen
- VIII. Verbindlichkeiten gegenüber Unternehmen und Einrichtungen, mit denen ein Beteiligungsverhältnis besteht
- IX. Verbindlichkeiten aus der Steuerverteilung und Finanzausgleichsbeziehungen
- X. sonstige Verbindlichkeiten  
davon aus Steuern  
davon im Rahmen der sozialen Sicherheit

### E. Passive Rechnungsabgrenzung

## **Gliederung - Erfolgsrechnung**

1. Steuern und steuerähnliche Erträge
2. Erträge aus Finanzausgleichsbeziehungen  
davon Bundesergänzungszuweisungen
3. Erträge aus Zuweisungen und Zuschüssen
4. Erträge aus Verwaltungstätigkeit, Umsatzerlöse
  - a) Erträge aus Gebühren
  - b) Erträge aus Geldstrafen, Geldbußen, Verwarnungsgeldern und Zwangsgeldern
  - c) Umsatzerlöse
5. Bestandsveränderungen/aktivierte Eigenleistungen
6. Sonstige Erträge
7. Summe Erträge
8. Aufwendungen für Verwaltungstätigkeit
  - a) Aufwendungen für Material, Energie und bezogene Waren
  - b) Aufwendungen für bezogene Leistungen
9. Personalaufwand
  - a) Entgelte
  - b) Bezüge
  - c) Soziale Abgaben und Aufwendungen für Altersversorgung und für Unterstützung
10. Abschreibungen
  - a) Abschreibungen auf immaterielle Vermögensgegenstände des Anlagevermögens und Sachanlagen
  - b) Abschreibungen auf Vermögensgegenstände des Umlaufvermögens, soweit unüblich hoch
11. Aufwendungen aus Finanzausgleichsbeziehungen  
davon Bundesergänzungszuweisungen
12. Aufwendungen für Zuweisungen und Zuschüsse

13. Sonstige Aufwendungen
  - a) Sonstige Personalaufwendungen
  - b) Aufwendungen für die Inanspruchnahme von Rechten und Diensten
  - c) Aufwendungen für Kommunikation, Öffentlichkeitsarbeit, Reisen sowie Wertkorrekturen und Sonstiges
14. **Summe Aufwendungen**
15. **Verwaltungsergebnis** (*Saldo 7 und 14*)
16. Erträge aus Beteiligungen  
davon aus verbundenen Unternehmen und Einrichtungen
17. Erträge aus anderen Wertpapieren und Ausleihungen des Finanzanlagevermögens  
davon aus verbundenen Unternehmen und Einrichtungen
18. Sonstige Zinsen und ähnliche Erträge  
davon aus verbundenen Unternehmen und Einrichtungen
19. Abschreibungen auf Finanzanlagen und Wertpapiere des Umlaufvermögens
20. Aufwendungen aus Verlustübernahme
21. Zinsen und ähnliche Aufwendungen  
davon an verbundene Unternehmen und Einrichtungen
22. **Finanzergebnis** (*Saldo 16 bis 21*)
23. **Ergebnis der gewöhnlichen Verwaltungstätigkeit** (*Saldo 15 und 22*)
24. Außerordentliche Erträge
25. Außerordentliche Aufwendungen
26. **Außerordentliches Ergebnis** (*Saldo 24 und 25*)
27. Steuern
  - a) vom Einkommen und vom Ertrag
  - b) sonstige Steuern
28. Erträge aus Verlustübernahme/Aufwendungen aus Gewinnabführung
29. **Jahresüberschuss/Jahresfehlbetrag** (*Saldo 23, 26, 27 und 28*)

## Anlage 2: Anlagengitter

	Anschaffungs- oder Herstel- lungskosten  01.01.20XX	kumulierte Ab- schreibungen  01.01.20XX	Buchwert 01.01.20XX	Wertveränderung des laufenden Haushaltsjahres						Buchwert 31.12. 20XX
				Zugänge	Nach- akti- vierung	Abgänge	Umb- chun- gen	Abschreib- ungen	Zu- schrei- bungen	
<b>Anlagevermögen (gesamt)</b>										
<b>Immaterielle Vermö- gensgegenstände</b>										
Geleistete Investitionszuwei- sungen und -zuschüsse										
Konzessionen, Rechte und Lizenzen										
Geschäfts- oder Firmenwert										
Geleistete Anzahlungen auf immaterielle Vermögensge- genstände										
<b>Sachanlagevermö- gen</b>										
Grundstücke, grund- stücksgleiche Rechte und Bauten einschließlich Bauten auf fremdem Grund und Boden										

unbebaute Grundstücke										
bebaute Grundstücke										
Grundstücksgleiche Rechte										
Bauten										
<b>Infrastrukturvermögen, Naturgüter, Kunstgegenstände und Sammlungen</b>										
Infrastrukturvermögen										
Naturgüter										
Kunstgegenstände und Sammlungen										
<b>Technische Anlagen und Maschinen, Andere Anlagen, Betriebs- und Geschäftsausstattung</b>										
Technische Anlagen und Maschinen										
Andere Anlagen, Betriebs- und Geschäftsausstattung										
<b>Geleistete Anzahlungen und Anlagen im Bau</b>										
Geleistete Anzahlungen auf Sachanlagen										
Anlagen im Bau										
<b>Finanzanlagen</b>										
<b>Anteile an verbundenen Unternehmen und Einrichtungen</b>										
<b>Ausleihungen an verbundene Unternehmen und Einrichtungen</b>										
<b>Beteiligungen</b>										

<b>Ausleihungen an Unternehmen und Einrichtungen, mit denen ein Beteiligungsverhältnis besteht</b>										
<b>Wertpapiere des Anlagevermögens</b>										
<b>Sondervermögen ohne eigenverantwortliche Betriebsleitung</b>										
<b>Sonstige Ausleihungen (sonstige Finanzanlagen)</b>										



## **Anlage 3: Anhang für Einzelabschluss**

In den Anhang sind die nachfolgend genannten Pflichtangaben aufzunehmen.

### **A. Allgemeine Angaben zu Inhalt und Gliederung des Jahresabschlusses**

Anhangsangaben zu/zur:

1. Abweichung von den Standards für staatliche Doppik in der Übergangsfrist
2. besonderen Umständen, die dazu führen, dass der Jahresabschluss ein den tatsächlichen Verhältnissen entsprechendes Bild der Vermögens-, Finanz- und Ertragslage nicht vermittelt (§ 264 Abs. 2 Satz 2 HGB)
3. Darstellungsstetigkeit
  - a) Beibehaltung der Darstellungsform, insbesondere die Gliederung der aufeinander folgenden Vermögens- und Erfolgsrechnungen
  - b) Abweichungen von der Darstellungsstetigkeit wegen besonderer Umstände sind anzugeben und zu begründen (§ 265 Abs. 1 Satz 2 HGB)
4. Vergleichbarkeit mit dem Vorjahr
  - a) Angabe und Erläuterung, wenn Vorjahresbeträge mit den Zahlen des Berichtsjahres nicht vergleichbar sind (§ 265 Abs. 2 Satz 2 HGB)
  - b) Angabe und Erläuterung angepasster Vorjahresbeträge (§ 265 Abs. 2 Satz 3 HGB)

### **B. Bilanzierungs- und Bewertungsmethoden**

Anhangsangaben zu/zur:

5. Erläuterungen zu den einzelnen Posten der Vermögens- und Erfolgsrechnung (§284 Abs. 1 HGB) sowie zu den angewandten Bilanzierungs- und Bewertungsmethoden für die Posten der Vermögens- und der Erfolgsrechnung (§ 284 Abs. 2 Nr. 1 HGB)
6. Grundlagen der Währungsumrechnung (§ 284 Abs. 2 Nr. 2 HGB).
7. außerplanmäßigen Abschreibungen im Anlagevermögen (§§ 277 Abs. 3 Satz 1, 253 Abs. 3 Satz 3 und 4 HGB)

### **C. Erläuterungen zur Vermögensrechnung**

8. Anlagevermögen
  - a) Die Entwicklung der einzelnen Posten des Anlagevermögens (Anlagepiegel, Anlage 2) ist darzustellen (§ 268 Abs. 2 Satz 1 HGB). Ausgehend von den gesamten Anschaffungs- und Herstellungskosten sind die Zugänge, Abgänge, Umbuchungen und Zuschreibungen des Haushalts-

- jahres sowie die Abschreibungen in ihrer gesamten Höhe gesondert aufzuführen (§ 268 Abs. 2 Satz 2 HGB).
- b) Die Mitzugehörigkeit zu anderen Posten ist anzugeben, wenn dies zur Aufstellung eines klaren und übersichtlichen Jahresabschlusses erforderlich ist
9. Forderungen und sonstige Vermögensgegenstände
- a) Die Forderungen mit einer Restlaufzeit von mehr als einem Jahr sind in einem Forderungsspiegel aufzuführen
  - b) die Mitzugehörigkeit eines Vermögensgegenstandes zu einem anderen Posten ist anzugeben oder zu vermerken, wenn dies zur Aufstellung eines klaren und übersichtlichen Jahresabschlusses erforderlich ist (§ 265 Abs. 3 Satz 1 HGB)
  - c) Antizipative Aktiva sind zu erläutern, soweit die unter dem Posten „sonstige Vermögensgegenstände“ ausgewiesenen Beträge einen größeren Umfang haben (§ 268 Abs. 4 Satz 2 HGB)
10. Es ist gesondert anzugeben, wenn die Vermögensrechnung unter Berücksichtigung der teilweisen Verwendung des Jahresergebnisses aufgestellt wird (§ 268 Abs. 1 Satz 2 HGB)
11. Rückstellungen im Posten „sonstige Rückstellungen“ mit einem nicht unerheblichen Umfang sind gesondert anzugeben und zu erläutern. (§ 285 Nr. 12 HGB)
12. Verbindlichkeiten
- a) der Betrag der Verbindlichkeiten mit einer Restlaufzeit bis zu einem Jahr sowie einer Restlaufzeit von mehr als fünf Jahren ist in einem Verbindlichkeitspiegel aufzuführen (§ 285 Nr. 1a, Nr. 2 HGB)
  - b) die Mitzugehörigkeit eines Schuldpostens zu einem anderen Posten ist anzugeben oder zu vermerken, wenn dies zur Aufstellung eines klaren und übersichtlichen Jahresabschlusses erforderlich ist (§ 265 Abs. 3 Satz 1 HGB)
  - c) zu jedem gesondert ausgewiesenen Verbindlichkeitsposten ist der Betrag der Verbindlichkeiten anzugeben, die durch Pfandrechte oder ähnliche Rechte gesichert sind, unter Angabe von Art und Form der Sicherheiten (§ 285 Nr. 1 b, Nr. 2 HGB)
  - d) antizipative Passiva sind zu erläutern, soweit die ausgewiesenen Beträge einen größeren Umfang haben (§ 268 Abs. 5 Satz 3 HGB)
13. Haftungsverhältnisse
- a) die in § 251 HGB bezeichneten Haftungsverhältnisse sind gesondert unter Angabe der gewährten Pfandrechte und sonstigen Sicherheiten anzugeben
  - b) die unter a) genannten Verpflichtungen, die gegenüber verbundenen Unternehmen bestehen sind gesondert anzugeben

14. Art und Zweck sowie Risiken und Vorteile von nicht in der Vermögensrechnung enthaltenen Geschäften sind anzugeben, soweit dies für die Beurteilung der Finanzanlage notwendig ist (§ 285 Nr. 3 HGB)
15. sonstige finanzielle Verpflichtungen
  - a) der Gesamtbetrag der sonstigen finanziellen Verpflichtungen, die nicht in der Vermögensrechnung erscheinen und auch nicht nach § 251 HGB anzugeben sind, ist anzugeben, sofern diese Angabe für die Beurteilung der Finanzlage von Bedeutung ist.
  - b) Verpflichtungen der unter a) genannten Art, die gegenüber verbundenen Unternehmen bestehen, sind gesondert anzugeben (§ 285 Nr. 3a HGB)

#### **D. Erläuterungen zur Erfolgsrechnung**

16. Die außerplanmäßigen Abschreibungen im Anlagevermögen (§§ 277 Abs. 3 Satz 1, 253 Abs. 3 Satz 3 und 4 HGB) sind aufzuführen, sofern sie nicht bei den Abschreibungen in der Gewinn- und Verlustrechnung gesondert ausgewiesen sind
17. Die Aufgliederungen der Steuererträge ist nach Steuerarten vorzunehmen
18. Den „kofinanzierten“ Aufwendungen aus Zuweisungen und Zuschüssen sind die korrespondierenden Erträge aus Zuweisungen und Zuschüssen gegenüber zu stellen. Sie sind nach Herkunftsbereichen und Leistungen aufzuschlüsseln, sofern dies für die Beurteilung der Ertragslage nicht von untergeordneter Bedeutung ist.
19. Erträge aus Verwaltungstätigkeit, Umsatzerlöse sind nach Tätigkeitsbereichen (§ 285 Nr. 4 HGB) aufzugliedern
20. Die in den Sonstigen Erträgen ausgewiesenen Erträge mit einem nicht unerheblichen Umfang sind gesondert anzugeben und zu erläutern
21. Periodenfremde Aufwendungen und Erträge sind hinsichtlich ihres Betrages und ihrer Art zu erläutern, soweit die ausgewiesenen Beträge für die Beurteilung der Ertragslage nicht von untergeordneter Bedeutung sind (§ 277 Abs. 4 Satz 3 HGB)
22. Außerordentliches Ergebnis  
Hinsichtlich ihres Betrages und ihrer Art sind zu erläutern die
  - a) außerordentlichen Erträge und
  - b) außerordentlichen Aufwendungen,soweit die ausgewiesenen Beträge für die Beurteilung der Ertragslage nicht von untergeordneter Bedeutung sind (§ 277 Abs. 4 Satz 2 HGB)
23. Angaben zu Steuern vom Einkommen und Ertrag als Steuerschuldner

**E. Sonstige Angaben**

24. Durchschnittliche Zahl der während des Haushaltsjahres beschäftigten Arbeitnehmer, getrennt nach Gruppen unter Angabe der Anzahl der Teilzeitkräfte (§ 285 Nr. 7 HGB)
25. Für die Verwaltungsspitze mit Geschäftsführungsfunktion (z. B. Minister und Staatssekretäre, abhängig vom jeweiligen Bundes- bzw. Landesrecht) unter Berücksichtigung des § 286 Abs. 4 HGB Angabe der für die Tätigkeit im Haushaltsjahr gewährten Dienstbezüge (§ 285 Nr. 9a HGB), der Gesamtbezüge der früheren Mitglieder der o. g. Organe und ihrer Hinterbliebenen (§ 285 Nr. 9b HGB), gewährter Vorschüsse und Kredite sowie der für diese Person eingegangenen Haftungsverhältnisse (§ 285 Nr. 9c HGB).
26. Angabe aller Mitglieder der o.g. Organe mit dem Familienamen und mindestens einem ausgeschriebenen Vornamen, einschließlich ihrer Funktion (§ 285 Nr. 10 HGB);
27. Namen und Sitz von Unternehmen, von denen die öffentliche Verwaltung mindestens 20 v. H. der Anteile besitzt; außerdem sind die Höhe des Anteils am Kapital, das Eigenkapital und das Ergebnis des letzten Haushaltsjahres dieser Unternehmen anzugeben, für das ein Jahresabschluss vorliegt; ferner ist es sachgerecht, die nur von börsennotierten Kapitalgesellschaften zusätzlich geforderte Angabe aller Beteiligungen an großen Kapitalgesellschaften, die 5 v. H. der Stimmrechte überschreiten, in den Anhang aufzunehmen (§ 285 Nr. 11 HGB)
28. Auflistung der in dem Posten Finanzanlagen ausgewiesenen Sondervermögen unter Angabe der auf diese entfallenden Werte
29. Angabe und Erläuterung sämtlicher in Anspruch genommener Verpflichtungsermächtigungen, deren Fälligkeit nach dem Bilanzstichtag liegt, soweit diese nicht in den Rückstellungen bzw. Verbindlichkeiten enthalten sind.
30. Hinweis auf Belastungen aufgrund der Mitgliedschaft in einer Versorgungskasse

## **Anlage 4: Lagebericht**

Der Lagebericht einer Gebietskörperschaft gliedert sich in die nachfolgend genannten Berichtsteile. Die Überschriften stellen die Pflichtangaben dar, im Textteil werden Hinweise zu Formulierungen/Ausführungen gegeben.

### **1. Finanzpolitische und wirtschaftliche Rahmenbedingungen**

In diesem Berichtsteil wird auf besondere finanzpolitische und wirtschaftliche Rahmenbedingungen und Zielsetzungen der öffentlichen Gebietskörperschaft eingegangen.

Die Angaben zu den wirtschaftlichen Rahmenbedingungen sind abhängig von der Struktur und dem Umfeld der jeweiligen öffentlichen Gebietskörperschaft. Die Rahmenbedingungen von besonderer Bedeutung für die Vermögens-, Finanz- und Ertragslage der Gebietskörperschaft sind darzulegen. Dazu gehören u. a. Angaben über

- das Wirtschaftswachstum,
- die Verflechtung der Gebietskörperschaft mit Märkten,
- die konjunkturelle und weltwirtschaftliche Entwicklung (z. B. Nachfrageentwicklung),
- konjunkturpolitische Maßnahmen (z. B. auf den Gebieten der Steuerpolitik, Geldpolitik, Zinspolitik und Außenwirtschaftspolitik),
- wirtschaftspolitische Reformen
- die demografische Entwicklung,
- die Entwicklung auf dem Arbeitsmarkt,
- Unternehmensgründungen,
- Staatsverschuldung,
- Forschung und Entwicklung (analog § 289 Abs. 2 Nr. 4 HGB).

### **2. Geschäftsverlauf und Lage der öffentlichen Gebietskörperschaft**

Nach § 289 Abs. 1 HGB sind in diesem Rechenschaftsbericht Angaben über das abgelaufene Haushaltsjahr und die Lage der öffentlichen Gebietskörperschaft zu machen. Hier sollen Vorgänge dargestellt werden, die nicht unmittelbar den Jahresabschluss betreffen bzw. diesem nicht zu entnehmen sind. Erwähnt werden sollten auch Vorgänge mit besonderer Bedeutung für die öffentliche Gebietskörperschaft (z. B. Verwaltungsstrukturreformen, Projekte zur Haushaltsmodernisierung).

#### **2.1 Darstellung des Geschäftsverlaufs:**

- Investitionen
  - > Berichterstattung über Sachinvestitionen,

- > Berichterstattung über Finanzinvestitionen in Form von Beteiligungen,
  - > Berichterstattung über andere Finanzinvestitionen.
- Finanzierungsmaßnahmen bzw. -vorhaben
  - > Höhe des Kapitalbedarfs,
  - > Herkunft, Volumen und Fristigkeit des Kapitals,
  - > Darstellung und Begründung besonderer Finanzierungsmaßnahmen (z. B. Kapitalerhöhungen, -herabsetzungen),
  - > Finanzierungsstrategie, Entwicklung der Kreditpolitik,
  - > Platzierung von Anleihen und Obligationen an inländischen/ausländischen Börsen, Kursentwicklung,
  - > Art und Umfang von Zuwendungen und damit verbundene Auflagen,
  - > Art und Umfang von Leasingverpflichtungen,
  - > Strategien zur Absicherung gegen Währungs-, Zins- und Kursrisiken (Geschäfte mit derivativen Finanzinstrumenten).
- Personal- und Sozialbereich
  - > Angaben zu Arbeitnehmern und Beamten,
  - > Angaben zur Struktur des Personalaufwands,
  - > Angaben zu betrieblichen Sozialleistungen,
  - > Angaben zur Aus- und Weiterbildung,
  - > Angaben zu Gesundheits- und Arbeitsschutz.
- Umweltschutz
  - > Getroffene Umweltschutzmaßnahmen,
  - > Umweltschutzpolitik,
  - > Beseitigung von Altlasten,
  - > Rekultivierungsmaßnahmen,
  - > Verwertung bzw. Beseitigung von Abfällen,
  - > Demontage von Anlagen,
  - > Gewässerschutzmaßnahmen,
  - > Aufwand für Umweltschutzaktivitäten/-investitionen,
  - > Art und Umfang von Umweltrisiken.
- Wichtige Vorgänge des Haushaltsjahres
  - > Angaben über Ausgliederungen der öffentlichen Gebietskörperschaft,
  - > Gründung von Tochterorganisationen und Unternehmen,
  - > Große Reformvorhaben, wesentliche Projekte,

- > Sonstige Ereignisse.

## **2.2 Darstellung der Lage**

- Vermögenslage
  - > Vermögensintensitäten,
  - > Investitions- und Abschreibungspolitik,
  - > Angaben zum nicht ausgewiesenen Vermögen, z. B. bilanzunwirksame Finanzinstrumente,
  - > Nicht betriebsnotwendiges Vermögen,
  - > Haftungsverhältnisse (soweit nicht im Anhang dargestellt).
- Finanzlage
  - > Finanzstruktur (Deckungsgrade, horizontale Bilanzstrukturkennzahlen),
  - > Liquiditätsgrade (Liquidität, Liquidität zweiten Grades, Liquidität dritten Grades),
  - > Finanzierungsrechnungen.
- Ertragslage
  - > Darstellung der Erfolgsentwicklung,
  - > Analyse der Ergebnisstruktur (Strukturkennzahlen) und der Ergebnisquellen (Steuererträge, Erträge aus Verwaltungstätigkeit, Sach-, Fach- und Personalaufwendungen),
  - > Aufstellung aggregierter Aufwände und Erträge,
  - > Prognose der künftigen Entwicklung des Erfolgs.

## **3. Nachtragsbericht**

Vorgänge von besonderer Bedeutung, die nach Schluss des Haushaltsjahres eingetreten sind § 289 Abs. 2 Nr. 1 HGB.

- > Art des Vorgangs,
- > Einfluss des Vorgangs auf die Vermögens-, Finanz- und Ertragslage, soweit eine Abschätzung möglich ist.

## **4. Risiko- und Chancenbericht**

Ein wichtiger Teil des Lageberichts betrifft die Darstellung der Risiken und der Chancen, die sich im Falle des Eintretens wesentlich auf die Lage und den Geschäftsverlauf der öffentlichen Gebietskörperschaft auswirken.

In diesem Berichtsteil sind u. a. folgende Angaben zu machen:

- > Konjunkturabhängige Chancen und Risiken (z. B. Steuereinnahmen, Zinsentwicklung, Entwicklung der Zuweisungen und Zuschüsse),
- > Strukturelle Chancen und Risiken (z. B. Steuerrechtsänderungen, Entscheidungen von Gerichten),
- > Demografische Chancen und Risiken,
- > Sonstige Chancen und Risiken (z. B. Refinanzierungsrisiken, Einsatz von Finanzinstrumenten),
- > Risikomanagement der Gebietskörperschaft (z. B. Angaben zu einem Internen Kontrollsystem, Risikofrüherkennung).

## **5. Prognosebericht**

Voraussichtliche Entwicklung der öffentlichen Gebietskörperschaft nach § 289 Abs. 2 Nr. 2 HGB.

Darzustellen sind z. B. :

- > Investitions- und Finanzplanung,
- > Angaben zu noch nicht abgeschlossenen Verträgen,
- > Auswirkungen aus anstehenden Gesetzgebungsverfahren,
- > Steuerschätzungen, Steuergesetzesänderungen,
- > Ausblick auf das laufende und künftige Haushaltsjahr.



## Anlage 5: Finanzrechnung/Cashflow-Rechnung

Die in den fett gedruckten Positionen verbindliche Gliederung basiert grundsätzlich auf dem Deutschen Rechnungslegungs Standard 2 (DRS 2).

Da die kurzfristigen Finanzmittelanlagen (z. B. Kassenkredite) dem Finanzmittelfonds zugerechnet werden, entfallen bei der Berechnung des Cashflows aus der Investitionstätigkeit die Positionen für Einzahlungen bzw. Auszahlungen aufgrund von Finanzmittelanlagen im Rahmen der kurzfristigen Finanzdisposition.

Die nicht fett gedruckten Unterpositionen stellen eine mögliche Untergliederung dar. Die Kontengruppen bzw. Hauptkonten laut VKR stellen mögliche Zuordnungen dar. Bei der Erstellung des Cashflows ist die Einbeziehung der Sachkonten im Einzelfall zu prüfen.

### Indirekte Methode:

Nr.	Bezeichnung	EUR Berichts- jahr	EUR Vorjahr	Kontengr./ Hauptkonto
<b>1</b>	<b>Periodenergebnis ohne außerordentliche Posten</b>			
1.1	+/- Jahresüberschuss/-fehlbetrag			
1.2	- Außerordentliches Ergebnis			
<b>2</b>	<b>+/- Abschreibungen/Zuschreibungen auf das Anlagevermögen</b>			
2.1	+ Abschreibungen auf das Anlagevermögen			
2.2	- Zuschreibungen auf das Anlagevermögen			
<b>3</b>	<b>+/- Zunahme/Abnahme der Rückstellungen</b>			
3.1	+ Zunahme der Rückstellungen			
3.2	- Abnahme der Rückstellungen			
<b>4</b>	<b>+/- sonstige zahlungsunwirksame Aufwendungen/Erträge</b>			
4.1	+ sonstige zahlungsunwirksame betriebliche Aufwendungen			
4.2	- sonstige zahlungsunwirksame betriebliche Erträge			

Nr.	Bezeichnung	EUR Berichts- jahr	EUR Vorjahr	Kontengr./ Hauptkonto
<b>5</b>	<b>+/- Verlust/Gewinn aus dem Abgang von Anlagevermögen</b>			
5.1	- Erträge aus dem Abgang von AV			
5.2	+ Verlust aus Abgang von AV			
5.3	- Erträge aus dem Abgang von Anteilen an Unternehmen			
5.4	+ Aufwendungen aus der Veräußerung von Beteiligungen			
<b>6</b>	<b>+/- Abnahme/Zunahme der Vorräte, Forderungen aus Lieferungen und Leistungen sowie anderer Aktiva, die nicht der Investitions- oder Finanzierungstätigkeit zuzuordnen sind</b>			
6.1	Vorräte und geleistete Anzahlungen auf Vorräte			
6.2	Forderungen aus Steuern			
6.3	Forderungen aus Zuweisungen und Zuschüssen			
6.4	Forderungen aus Lieferungen und Leistungen			
6.5	Forderungen gegen verbundene Unternehmen und Einrichtungen, gegen Unternehmen und Einrichtungen, mit denen ein Beteiligungsverhältnis besteht,			
6.6	Forderungen aus der Steuerverteilung und Finanzausgleichsbeziehungen			
6.7	Sonstige Vermögensgegenstände			
6.8	Wertpapiere UV			
6.9	Aktive Rechnungsabgrenzungsposten			
<b>7</b>	<b>+/- Zunahme/Abnahme der Verbindlichkeiten aus Lieferungen und Leistungen sowie anderer Passiva, die nicht der Investitions- oder Finanzierungstätigkeit zuzuordnen sind</b>			
7.1	Verbindlichkeiten gegenüber Kreditinstituten (soweit nicht CF III)			
7.2	Verbindlichkeiten aus Steuern			
7.3	Verbindlichkeiten aus Zuweisungen und Zuschüssen			
7.4	Erhaltene Anzahlungen auf Bestellungen			
7.5	Verbindlichkeiten aus Lieferungen und Leistungen			
7.6	Verbindlichkeiten gegenüber verbundenen Unternehmen und Einrichtungen und Unternehmen und Einrichtungen, mit denen ein Beteiligungsverhältnis besteht			
7.7	Verbindlichkeiten aus der Steuerverteilung und Finanzausgleichsbeziehungen			

Nr.	Bezeichnung	EUR Berichts- jahr	EUR Vorjahr	Kontengr./ Hauptkonto
7.8	Sonstige Verbindlichkeiten			
7.9	Passive Rechnungsabgrenzungsposten			
<b>8</b>	<b>+/- Ein- und Auszahlungen aus außerordentlichen Positionen</b>			
8.1	Außerordentliche Erträge			
8.2	Außerordentlicher Aufwand			
<b>9</b>	<b>Cashflow aus laufender Verwaltungstätigkeit (CF I)</b>			
<b>10</b>	<b>+ Einzahlungen aus Abgängen des Sachanlagevermögens</b>			
<b>11</b>	<b>- Auszahlungen für Investitionen in das Sachanlagevermögen</b>			
<b>12</b>	<b>+ Einzahlungen aus Abgängen des immateriellen Anlagevermögens</b>			
<b>13</b>	<b>- Auszahlungen für Investitionen in das immaterielle Anlagevermögen</b>			
<b>14</b>	<b>+ Einzahlungen aus Abgängen des Finanzanlagevermögens</b>			
<b>15</b>	<b>- Auszahlungen für Investitionen in das Finanzanlagevermögen</b>			
<b>16</b>	<b>+ Einzahlungen aus dem Verkauf von konsolidierten Unternehmen und sonstigen Geschäftseinheiten</b>			
<b>17</b>	<b>- Auszahlungen aus dem Erwerb von konsolidierten Unternehmen und sonstigen Geschäftseinheiten</b>			
<b>18</b>	<b>+ Einzahlungen aus erhaltenen Investitionszuweisungen und Investitionszuschüssen</b>			

Nr.	Bezeichnung	EUR Berichts- jahr	EUR Vorjahr	Kontengr./ Hauptkonto
<b>19</b>	<b>Cashflow aus Investitionstätigkeit (CF II)</b>			
<b>20</b>	<b>+ Einzahlungen aus Eigenkapitalzuführungen</b>			
<b>21</b>	<b>- Auszahlungen an Unternehmenseigner und Minderheitsgesellschafter</b>			
<b>22</b>	<b>+ Einzahlungen aus der Begebung von Anleihen und der Aufnahme von (Finanz-) Krediten</b>			
22.1	Anleihen und Obligationen			
22.2	Verbindlichkeiten gegenüber Kreditinstituten (soweit nicht CF I)			
22.3	Sonstige Verbindlichkeiten aus der Aufnahme von (Finanz-)Krediten			
<b>23</b>	<b>- Auszahlungen aus der Tilgung von Anleihen und der Aufnahme von (Finanz-) Krediten</b>			
23.1	Anleihen und Obligationen			
23.2	Verbindlichkeiten gegenüber Kreditinstituten (soweit nicht CF I)			
23.3	Sonstige Verbindlichkeiten aus der Aufnahme von (Finanz-)Krediten			
<b>24</b>	<b>Cashflow aus Finanzierungstätigkeit (CF III)</b>			
<b>25</b>	<b>Zahlungswirksame Veränderungen des Finanzmittelfonds (Summe aus 9, 18 und 23)</b>			
<b>26</b>	<b>+/- Wechselkurs-, konsolidierungskreis- und bewertungsbedingte Änderungen des Finanzmittelfonds</b>			
26.1	Kurzfristige Geldanlagen			
26.2	Festgeld			
26.3	Bankkonto			
26.4	Kassenkonto			
26.5	Handvorschuss			

Nr.	Bezeichnung	EUR Berichts- jahr	EUR Vorjahr	Kontengr./ Hauptkonto
26.6	Zahlstelle			
26.7	Geldannahmestellen			
26.8	Kurzfristige Kassenkredite			
<b>27</b>	<b>+ Finanzmittelfonds am Anfang der Periode</b>			
27.1	Kurzfristige Geldanlagen			
27.2	Festgeld			
27.3	Bankkonto			
27.4	Kassenkonto			
27.5	Handvorschuss			
27.6	Zahlstelle			
27.7	Geldannahmestellen			
27.8	Kurzfristige Kassenkredite			
<b>28</b>	<b>Finanzmittelfonds am Ende der Periode</b>			
<b>29</b>	<b>Finanzmittelfonds am Ende der Periode</b>			
	Kurzfristige Geldanlagen			
	Festgeld			
	Bankkonto			
	Kassenkonto			
	Handvorschuss			
	Zahlstelle			
	Geldannahmestellen			
	Kurzfristige Kassenkredite			

**Direkte Methode:**

Nr.	Bezeichnung	EUR Berichtsjahr	EUR Vorjahr
1.	Einzahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit		
2.	- Auszahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit		
3.	<b>= Cashflow aus laufender Verwaltungstätigkeit (CF I)</b>		
4.	Einzahlungen aus empfangenen Investitionszuschüssen		
5.	+ Einzahlungen aus der Veräußerung von Sachanlagen		
6.	+ Einzahlungen aus der Veräußerung von Finanzanlagen		
7.	+ sonstige Investitionseinzahlungen		
8.	- Auszahlungen für geleistete Investitionszuschüsse		
9.	- Auszahlungen für den Erwerb von Grundstücken/Gebäuden		
10.	- Auszahlungen für Baumaßnahmen		
11.	- Auszahlungen für den Erwerb von bewegl. Anlagevermögen		
12.	- Auszahlungen für den Erwerb von Finanzanlagen		
13.	- sonstige Investitionsauszahlungen		
14.	<b>= Cashflow aus Investitionstätigkeit (CF II)</b>		
15.	Einzahlungen aus gegebenen Darlehen		
16.	- Auszahlungen für gegebene Darlehen		
17.	+ Einzahlungen aus der Aufnahme von Krediten		
18.	- Auszahlungen für die Tilgung von Krediten		
19.	<b>= Cashflow aus laufender Finanzierungstätigkeit (CF III)</b>		
20.	<b>Zahlungswirksame Veränderungen des Finanzmittelfonds</b> (Summe aus Positionen 3,14 und 19)		
21.	+/- Wechselkurs-, konsolidierungskreis- und bewertungsbedingte Änderungen des Finanzmittelfonds		
22.	+ Finanzmittelbestand am Anfang der Periode		
23.	= Finanzmittelbestand am Ende der Periode		